



Реализация Национального плана развития конкуренции и внедрение стандарта развития конкуренции на территории Белгородской области

**Гончарова Елена Викторовна
начальник отдела экономического мониторинга и развития конкуренции
управления стратегического планирования и конкурентной политики
департамента экономического развития Белгородской области**



Структура конкурентной политики

Конкурентная политика - совокупность действий, направленных на защиту и развитие конкуренции, формирование новых рынков, на которых происходит создание добавленной стоимости

Антимонопольная политика – совокупность действий, направленных на защиту конкуренции и связанных с установлением и поддержанием правил, запрещающих определенные виды соглашений и поведения участников рынков

Адвокатирование конкуренции – интегрирующий инструмент, предусматривающий формирование в обществе представлений о ценности конкуренции, обстановки нетерпимости к ее ограничению



Основные инструменты конкурентной политики

Активные меры:

- развитие конкуренции в отраслях с естественно-монопольным компонентом;
- установление и обеспечение соблюдения правил конкуренции на рынках, где покупателем и продавцом выступает государство;
- снижение избыточных административных барьеров и реформа системы регулирования;
- создание новых рынков путем передачи хозяйственных функций от государства в пользу компаний частного сектора и т.п.

Защитные меры:

- контроль сделок экономической концентрации;
- предупреждение и пресечение злоупотреблений доминирующим положением;
- предупреждение и пресечение сговоров и согласованных действий, монополистической деятельности с участием органов власти и местного самоуправления;
- борьба с недобросовестной конкуренцией



Национальный план развития конкуренции



Федеральная
Антимонопольная
Служба

Конкуренция
создает
сильнейших

The screenshot shows a web browser window with the URL plan.fas.gov.ru. The page features a video of Vladimir Putin and text quotes from him, Dmitry Medvedev, and Igor Artemyev regarding the National Plan for Competition Development. Below the news is a navigation diagram for the National Plan.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН

Цели

Задачи / поручения

Документы

Мультимедиа

Дорожная карта исполнения нацплана

Национальный план развития конкуренции способствует развитию экономики и повышению благосостояния граждан

смотреть видео

plan.fas.gov.ru/#

14:42 16.05.2019



Ответственность за ограничение конкуренции



*«Более жестокого наказания, чем **нарушение антимонопольного законодательства**, можно было представить себе только за государственную измену и за убийство» – В.В. Путин, Госсовет 05.04.2018 г.*

*«Нормы уголовного права должны жёстко действовать в отношении преступлений против интересов граждан, общества, экономических свобод. Это посягательства на собственность и средства граждан, рейдерские захваты, **нарушение конкуренции...**»*

Послание Президента Федеральному Собранию 2018 г.



*«Антиконкурентные соглашения широко распространены и в сфере госзакупок, и закупок компаний с госучастием. 85% дел о картелях – это сговоры на торгах, которых стало в 2017 году даже больше, чем в 2016 году. Ущерб бюджетов всех уровней оценивается приблизительно в **2% ВВП**. Работу по противодействию картелям **следует усилить**»*

Д.А. Медведев



Документы, регламентирующие реализацию конкурентной политики

Федеральные документы

Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

Перечень поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № Пр-817ГС

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»

Соглашение от 27 июня 2018 года № 13 о взаимодействии между ФАС России и Правительством Белгородской области

План по реализации Соглашения на 2019 год

Перечень поручений Губернатора области, данных по итогам встречи с заместителем руководителя ФАС России 27 июня 2018 года

Региональные и муниципальные документы

Распоряжение Правительства Белгородской области от 15 июня 2015 года № 302-рп «О внедрении в Белгородской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»
(в ред. от 11 марта 2019 года №128-р)

Постановление Губернатора области от 30 сентября 2019 года № 66 «Об утверждении перечня товарных рынков и плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в Белгородской области на 2019 – 2021 годы»

Постановление Губернатора области от 11 сентября 2008 года № 110 Об областном межведомственном координационном совете при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата
(в ред. от 02 ноября 2018 года №106)

22 Соглашения о взаимодействии между департаментом экономического развития области и ОМСУ в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции

Планы мероприятий «дорожные карты» по содействию развитию конкуренции в муниципальном районе (городском округе)



Поручения Президента Российской Федерации о развитии конкуренции

Национальный план развития конкуренции в РФ на 2018-2020 годы, утвержденный Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618	Срок	Ответственные
Внести изменения в положения об ОИВО и ОМСУ, предусматривающие приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках	1 января 2019 года	Павлова О.А., Абрамов О.В., Шамаев В.П., Алейник С.Н., Боровик В.Ф., Глаголев Е.С., Полежаев К.А., Перцев В.Н., Зубарева Н.Н., Тишина Е.Г., главы администраций МР и ГО
Организовать внедрение в ОИВО и ОМСУ системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)	1 марта 2019 года	Абрамов О.В., Шамаев В.П., Алейник С.Н., Боровик В.Ф., Глаголев Е.С., Галдун Ю.В., Перцев В.Н., Зубарева Н.Н., Павлова О.А., Тишина Е.Г., Ширков А.В., главы администраций МР и ГО
Перечень поручений Президента РФ от 15.05.2018 №Пр-817 ГС по итогам заседания Государственного совета РФ 5 апреля 2018 года	Срок	Ответственные
Обеспечить опубликование и актуализацию на официальных сайтах области и районов (округов) информации об объектах, находящихся в государственной (муниципальной) собственности области, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении, существующих ограничениях их использования и обременениях правами третьих лиц	1 октября 2018 года	Шамаев В.П., главы администраций муниципальных районов и городских округов области
ОИВО разработать ключевые показатели развития конкуренции и согласовать с ФАС России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти области	1 декабря 2018 года	Абрамов О.В., Шамаев В.П., Алейник С.Н., Глаголев Е.С., Полежаев К.А., Перцев В.Н., Зубарева Н.Н., Павлова О.А., Тишина Е.Г., Ширков А.В.
Разработать и внедрить систему мотивации органов местного самоуправления области к эффективной работе по содействию развитию конкуренции	1 января 2019 года	Абрамов О.В., главы администраций МР и ГО
ОИВО и ОМСУ актуализировать региональный и муниципальные планы («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции с учётом ключевых показателей развития конкуренции	1 декабря 2019 года	Абрамов О.В., Шамаев В.П., Алейник С.Н., Боровик В.Ф., Глаголев Е.С., Полежаев К.А., Перцев В.Н., Зубарева Н.Н., Павлова О.А., Тишина Е.Г., главы администраций МР, ГО



Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 апреля 2019 г. № 768-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее - стандарт).

2. Рекомендовать:

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при осуществлении деятельности по развитию конкуренции руководствоваться положениями стандарта;

субъектам естественных монополий руководствоваться положениями стандарта в рамках раскрытия информации о своей деятельности.

3. ФАС России по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти утвердить методики расчета ключевых показателей развития конкуренции, предусмотренных приложением к стандарту.

4. Минэкономразвития России:

образовать межведомственную рабочую группу по вопросам реализации положений стандарта;

представлять при необходимости в Правительство Российской Федерации в установленном порядке предложения по внесению изменений в стандарт, одобренные межведомственной рабочей группой по вопросам реализации положений стандарта;

представлять в Правительство Российской Федерации ежегодно, в IV квартале года, следующего за отчетным, доклад о результатах внедрения стандарта, включающий оценку эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по его внедрению.



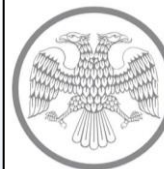
Министерство экономического
развития Российской Федерации



Федеральная
Антимонопольная
Служба



АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ИНИЦИАТИВ



Центральный банк
Российской Федерации



Основные мероприятия по реализации в Белгородской области Стандарта развития конкуренции в 2019 году

1. Проведение заседаний межведомственного координационного совета при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию конкуренции и улучшению инвестиционного климата – **не реже 1 раза в квартал**
2. Проведение заседаний рабочей группы по внедрению в Белгородской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации – **4 раза в год**
3. Организация и проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Белгородской области – **10 видов мониторинга - 1 раз в год**
4. Проведение семинаров-совещаний и обучающих мероприятий для государственных и муниципальных служащих области **не реже 2 раз в год**
5. Корректировка и утверждение перечня товарных рынков – **до 1 октября 2019 года**
6. Корректировка и утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Белгородской области на 2019-2021 годы – **до 1 октября 2019 года, далее – 1 раз в год**
7. Корректировка и утверждение органами исполнительной власти и местного самоуправления области ведомственных и муниципальных **планов** по содействию развитию конкуренции в регионе – **1 декабря 2019 года, далее - 1 раз в год после утверждения региональной дорожной карты**
8. Подготовка доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Белгородской области» и отчётных материалов о ходе исполнения («дорожной карты») – **до 10 марта 2020 года**
9. Анализ рейтинговых значений Белгородской области, формируемых Минэкономразвития России и формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции – **1 раз в год**
10. Публикация информации о проводимых мероприятиях в области, направленных на содействие развитию конкуренции и отчётных материалов (документов) на сайтах департамента экономического развития области www.derbo.ru/, Губернатора и Правительства области www.belregion.ru и инвестиционном портале области www.belgorodinvest.ru/ - **постоянно**
11. Реализация плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Белгородской области на 2019-2021 годы – **постоянно**



Структура постановления Губернатора области от 30 сентября 2019 года № 66

«Об утверждении перечня товарных рынков и плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в Белгородской области на 2019-2021 годы»

Перечень товарных рынков

Раздел I. Перечень товарных рынков.

Раздел II. Обоснование выбора товарных рынков.

Дорожная карта

Раздел I. Цель и задачи Дорожной карты.

Раздел II. Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды.

Раздел III. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках.

Раздел IV. Ключевые показатели развития конкуренции в области, характеризующие выполнение системных мероприятий

Раздел V. Ключевые показатели развития конкуренции на товарных рынках.

Приложение. Мероприятия по развитию конкуренции, предусмотренные в стратегических и программных документах области.



Приоритетные направления для развития конкуренции

Постановление №66 предусматривает проведение работы по развитию конкуренции на 36 товарных рынках в сферах

- образования
- здравоохранения и социальной защиты населения
- жилищно-коммунального комплекса
- топливно-энергетического комплекса
- транспортно-логистического комплекса
- строительного комплекса
- агропромышленного комплекса
- IT-комплекса
- наружной рекламы
- финансовых услуг



Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Белгородской области

Департамент строительства и транспорта

- Рынок жилищного строительства
- Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства
- Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)
- Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения
- Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам
- Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам
- Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси
- Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева
- Рынок производства кирпича
- Рынок производства бетона

Департамент ЖКХ

- Рынок теплоснабжения
- Рынок услуг по сбору и транспортированию ТКО
- Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды
- Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту имущества в м/к доме
- Рынок ритуальных услуг

Департамент внутренней и кадровой политики

- Рынок услуг СПО
- Сфера наружной рекламы

Комиссия по гос. регулированию цен и тарифов

- Рынок купли-продажа электроэнергии на розничном рынке
- Рынок производства электроэнергии на розничном рынке
- Рынок нефтепродуктов

Департамент экономического развития

- Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств

Департамент имущественных и земельных отношений

- Рынок кадастровых и землеустроительных работ

Департамент АПК и воспроизводства окружающей среды

- Рынок реализации с/х продукции
- Рынок лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов
- Рынок племенного животноводства
- Рынок семеноводства

Департамент цифрового развития

- Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет
- Рынок IT-услуг

Департамент здравоохранения и социальной защиты населения

- Рынок медицинских услуг
- Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами
- Рынок социальных услуг

Департамент образования

- Рынок услуг дошкольного образования
- Рынок услуг общего образования
- Рынок услуг дополнительного образования детей

Департамент образования, департамент здравоохранения и социальной защиты населения

- Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ

Департамент финансов и бюджетной политики, экономического развития и Отделение по Белгородской области ГУ Банка России по ЦФО

- Рынок финансовых услуг



36 товарных рынков



«Дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в Белгородской области

Цель - реализация эффективной конкурентной политики, способствующей формированию благоприятной среды для развития предпринимательства и добросовестной конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики Белгородской области в интересах потребителей товаров, работ, услуг

- 33 товарных рынка в соответствии со Стандартом;
- 3 дополнительных товарных рынка;
- 105 системных мероприятий;
- 219 мероприятий по рынкам;
- 58 ключевых показателей, в том числе 9 показателей, характеризующих выполнение системных мероприятий, 49 показателей развития конкуренции на товарных рынках



Направления системных мероприятий развития конкуренции

1. Организационно-методическое обеспечение реализации в области Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ и внедрения антимонопольного комплаенса
2. Развитие малого и среднего предпринимательства
3. Снижение административных барьеров
4. Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных, муниципальных закупок и закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц
5. Развитие конкуренции в социальной сфере
6. Развитие кадрового и трудового потенциалов
7. Развитие инновационного потенциала
8. Развитие механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий



Отдельные ключевые показатели развития конкуренции, характеризующие выполнение системных мероприятий

Наименование ключевого показателя	Единица измерения	На 1 января 2019 года отчет	На 1 января 2020 года план	На 1 января 2021 года план	На 1 января 2022 года план
Динамика количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов исполнительной власти и местного самоуправления области (в отчетном году по сравнению с 2017 годом)	%	57,1	50	50	42,9
Доля сотрудников органов исполнительной власти, администраций муниципальных районов и городских округов области, принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса (нарастающим итогом)	%	-	70	85	100
Количество хозяйствующих субъектов, доля участия области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	Ед.	118	106	90	76



Ключевые показатели, характеризующие показатели развития конкуренции на товарных рынках в сфере образования

Наименование ключевого показателя	Единица измерения	На 01.01. 2019 г. отчет	На 01.01. 2020 г. план	На 01.01. 2021 г. план	На 01.01. 2022 г. план	Мин-ое значение ФАС на 01.01.2022г.
1. 1. Рынок услуг дошкольного образования						
Количество действующих организаций (в том числе филиалов) частной формы собственности, оказывающих образовательные услуги в сфере дошкольного образования в отчетном периоде	Ед.	19	20	23	25	1
1.2. Рынок услуг общего образования						
Количество действующих организаций (в том числе филиалов) частной формы собственности, оказывающих образовательные услуги в сфере общего образования в отчетном периоде	Ед.	4	4	4	4	1
1.3. Рынок услуг среднего профессионального образования						
Количество действующих организаций (в том числе филиалов) частной формы собственности, оказывающих образовательные услуги в сфере среднего профессионального образования в отчетном периоде	Ед.	1	1	1	1	1
1.4. Рынок услуг дополнительного образования детей						
Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг дополнительного образования детей (по численности детей, которым были оказаны услуги)	%	1,4	2	3	5	5



Ключевые показатели, характеризующие показатели развития конкуренции на товарных рынках в сфере здравоохранения и социальной защиты населения

Наименование ключевого показателя	Единица измерения	На 01.01. 2019 г. отчет	На 01.01. 2020 г. план	На 01.01. 2021 г. план	На 01.01. 2022 г. план	Мин-ое значение ФАС на 01.01.2022г.
2.1. Рынок медицинских услуг						
Доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования <i>(по объему средств, направленных мед. организациям частной системы здраво-охранения на оказание ими мед. помощи в рамках территориальной программы обязательного мед. страхования области)</i>	%	8	8,5	9	10	10
2.2. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами						
Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лек. препаратами, мед. изделиями и сопутствующими товарами <i>(по кол-ву точек продаж аптечных организаций частной формы собственности, действовавших в области в отчетном периоде)</i>	Ед.	80,3	80,5	81,0	81,5	60
2.3. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья						
Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	Ед.	16,3	16,4	16,5	17,0	3
2.4. Рынок социальных услуг						
Доля негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги	%	9,9	11,2	12,4	13,6	10



Ключевые показатели, характеризующие показатели развития конкуренции на товарных рынках ЖКХ

Наименование ключевого показателя	Единица измерения	На 01.01. 2019 г. отчет	На 01.01. 2020 г. план	На 01.01. 2021 г. план	На 01.01. 2022 г. план	Мин-ое значение ФАС на 01.01.2022г.
3.1. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)						
Доля организаций частной формы собственности в сфере теплоснабжения (производство тепловой энергии) <i>(по объему полезного отпуска тепловой энергии организациями частной формы собственности)</i>	%	57,3	57,3	57,3	57,3	20
3.2. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов						
Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов <i>(по объему транспортируемых твердых коммунальных отходов организациями частной формы собственности)</i>	Ед.	73,1	100	100	100	20
3.3. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды						
Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды <i>(по объему выручки организаций частной формы собственности)</i>	Ед.	16,2	19,2	22,2	26,2	20
3.4. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме						
Доля организаций частной формы собственности	%	99,8	99,8	99,8	99,8	20
3.5. Рынок ритуальных услуг						
Доля организаций частной формы собственности в сфере ритуальных услуг <i>(по объему выручки организаций частной формы собственности)</i>	%	87,3	87,4	87,5	87,6	20



Ключевые показатели, характеризующие показатели развития конкуренции на товарных рынках

Наименование ключевого показателя	Единица измерения	На 01.01. 2019 г. отчет	Минимальное значение ФАС на 01.01.2022г.
Доля организаций частной формы собственности:			
4.1. Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)	%	100	30
4.2. Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации	%	100	30
4.3. Рынок нефтепродуктов	%	100	90
5.3. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации	%	100	70
5.4. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств	%	100	40
6.1. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет	%	100	98
7.2. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства	%	100	80
7.7. Рынок производства кирпича	%	100	70
7.8. Рынок производства бетона	%	100	70
8.3. Рынок племенного животноводства	%	100	20
8.4. Рынок семеноводства	%	100	20
9.1. Сфера наружной рекламы	%	100	100



Ключевые показатели, характеризующие показатели развития конкуренции на дополнительных товарных рынках

Наименование ключевого показателя	Единица измерения	На 01.01. 2019 г. отчет	На 01.01. 2020 г. план	На 01.01. 2021 г. план	На 01.01. 2022 г. план
6.2. Рынок IT-услуг					
Количество хозяйствующих субъектов, работающих в Белгородской области на рынке IT-услуг	Ед.	1032	1040	1045	1050
Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в общем количестве организаций на рынке IT-услуг Белгородской области (за исключением хозяйствующих субъектов с долей участия Российской Федерации более 50%)	%	100	100	100	100
8.1. Рынок реализации сельскохозяйственной продукции					
Доля сельскохозяйственных потребительских кооперативов в общем объеме реализации сельскохозяйственной продукции	%	0,4	0,6	0,8	1
Доля хозяйств, работающих в формате малых форм хозяйствования, в общем объеме реализации сельскохозяйственной продукции	%	3,3	3,8	4,4	5
9.2. Рынок финансовых услуг					
Доля населения области, прошедшего обучение по повышению финансовой грамотности в рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года №2039-р	%	1,5	2	4	6
Охват общеобразовательных организаций Белгородской области онлайн-уроками финансовой грамотности	%	75	75	85	90



Структура муниципальной дорожной карты

Перечень поручений Президента РФ от 15.05.2018 №Пр-817 ГС по итогам заседания Государственного совета РФ 5 апреля 2018 года

Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в муниципальном районе (городском округе).

Раздел I. Цель и задачи плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном районе (городском округе) на 2019 – 2021 годы.

Раздел II. Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды в муниципальном районе (городском округе).

Раздел III. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках в муниципальном районе (городском округе).

Раздел IV. Ключевые показатели развития конкуренции в муниципальном районе (городском округе), характеризующие выполнение системных мероприятий.

Раздел V. Ключевые показатели развития конкуренции на товарных рынках в муниципальном районе (городском округе).

Разработка проектов муниципальных дорожных карт – до 5 ноября 2019 года.

Утверждение муниципальных дорожных карт – до 20 ноября 2019 года.

Направление письма в адрес Президента РФ за подписью Губернатора Белгородской области – до 1 декабря 2019 года.



Понятие, цели и задачи антимонопольного комплаенса

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения

Цели

- обеспечение соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства
- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в его деятельности
- повышение уровня правовой культуры в органах власти
- сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства

Задачи

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства
- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства
- контроль соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства
- оценка эффективности организации органом власти антимонопольного комплаенса



Внедрение комплаенса частными компаниями

Компании на добровольной основе внедряют антимонопольный комплаенс



Комплаенс позволяет эффективно применять существующие антимонопольные механизмы снижения (устранения) негативных последствий



Комплаенс федеральных органов власти



Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»

- ✓ Методические рекомендации по организации антимонопольного комплаенса федеральными органами исполнительной власти (утверждены распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 г. № 2258-р)
- ✓ Приказ Федеральной антимонопольной службы от 27 ноября 2018 года № 1646/18 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФАС России (антимонопольном комплаенсе)

Целевой показатель – снижение количества нарушений антимонопольного законодательства



Правовая база антимонопольного комплаенса в Белгородской области



- ✓ Постановление Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года №8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области» с положением об организации антимонопольного комплаенса;
- ✓ 28 правовых актов (*приказ, распоряжение*) ОИВО об уполномоченных подразделениях (должностных лицах);
- ✓ Приказ ДЭР БО от 1 апреля 2019 года № 267-пр «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органа исполнительной власти Белгородской области и методики их расчета»;
- ✓ Приказ ДЭР БО от 30 мая 2019 года № 518-пр «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа НПА Губернатора и Правительства области, ОИВО и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства».



Организационная структура антимонопольного комплаенса в Белгородской области



Координирующий ОИВО –
департамент экономического развития области.

Уполномоченные подразделения (должностные лица) во всех ОИВО и ОМСУ.

Уполномоченное подразделение (на примере ДЭР)

- отдел экономического мониторинга и развития конкуренции управления стратегического планирования и конкурентной политики;
- отдел правового обеспечения и делопроизводства.

Коллегиальный орган (на примере ДЭР) – общественный совет при департаменте экономического развития области.



Деятельность уполномоченного подразделения

- ✓ Идентификация, анализ и сравнительная оценка комплаенс-рисков:
 - анализ нарушений антимонопольного законодательства;
 - составление перечня действующих НПА, их общественная экспертиза;
 - общественная экспертиза проектов НПА;
 - анализ правоприменительной практики.
- ✓ Составление и описание карты комплаенс-рисков.
- ✓ Разработка плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков.
- ✓ Разработка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.
- ✓ Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе.
- ✓ Оценка эффективности антимонопольного комплаенса для его совершенствования.



Понятие риска

Риск – потенциальные события, обстоятельства, внешние и внутренние факторы, влияющие на достижение поставленных целей

Комплаенс-риск – риск нарушения антимонопольного законодательства

Комплаенс-риски – это те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства.



Идентификация (выявление) комплаенс-рисков

Последовательно отвечая на вопросы:

- ✓ **что** из антимонопольного законодательства может быть нарушено (группы антимонопольных запретов и ограничений);
- ✓ **кем** это может быть нарушено (где встречается, в работе каких управлений, подразделений);
- ✓ **как (или чем)** это может быть нарушено (через какой правовой механизм или процессуальное действие).



Понятие риска (общее) и комплаенс-риска

Применимые национальные и международные стандарты:

- ГОСТ Р ИСО/МЭК 3101 – 2011 Методы оценки риска;
- ГОСТ Р 51901.23 – 2012 Реестр риска. Руководство по оценке опасных событий для включения в реестр риска;
- Международный стандарт ISO 31000 Риск менеджмент – Принципы и руководства.



Выявление рисков

Выявление рисков осуществляется посредством:

- ✓ **анализа нарушений** антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года;
- ✓ **анализа действующих** нормативных правовых актов;
- ✓ **анализа проектов** нормативных правовых актов;
- ✓ мониторинга и **анализа практики** применения антимонопольного законодательства;
- ✓ **систематической оценки** эффективности разработанных и реализуемых мер контроля;



Анализ нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года

- ✓ сбор в структурных подразделениях сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- ✓ составление **перечня нарушений** антимонопольного законодательства
 - номер и дата решения о нарушении антимонопольного законодательства, выданного ФАС России или Белгородским УФАС
 - нарушенная норма антимонопольного законодательства
 - краткое изложение сути нарушения антимонопольного законодательства
 - последствия нарушения антимонопольного законодательства
 - результат рассмотрения нарушения антимонопольного законодательства ФАС России, Белгородским УФАС



Анализ действующих НПА

Приказом ДЭР от 30 мая 2019 года № 518-пр
определены процедура и формы документов

- ✓ разработка **перечня** действующих НПА
- ✓ размещение на официальном сайте в разделах «Антимонопольный комплаенс» и «Новости» **уведомления о проведении публичных консультаций, перечня действующих НПА с приложением их текстов, анкеты участника публичных консультаций**
- ✓ **сбор и анализ** представленных замечаний и предложений к НПА
- ✓ представление руководству сводного **доклада** о результатах анализа действующих НПА
- ✓ включение информации об анализе действующих НПА в **ежегодный доклад об антимонопольном комплансе**



Анализ проектов НПА

Приказом ДЭР от 30 мая 2019 года № 518-пр
определены процедура и формы документов

- ✓ размещение на официальном сайте в разделах «Антимонопольный комплаенс» и «Новости» **уведомления о проведении публичных консультаций, проекта НПА** с приложением действующего НПА (если вносятся изменения), **анкеты участника публичных консультаций, обоснования необходимости реализации предлагаемых решений**
- ✓ **сбор и анализ** представленных замечаний и предложений к проекту НПА
- ✓ представление руководству сводного **доклада** о результатах анализа проектов НПА за год
- ✓ включение информации об анализе проектов НПА в **ежегодный доклад об антимонопольном комплансе**



Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства

- ✓ сбор сведений о правоприменительной практике, (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики), подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики
- ✓ участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области



Примеры вероятных комплаенс-рисков

- ✓ антиконкурентные соглашения;
- ✓ передача имущества без торгов, нарушение порядка проведения торгов;
- ✓ не исполнение предупреждения антимонопольного органа;
- ✓ передача функций ОГВ хозяйствующим субъектам;
- ✓ предоставление преференций в нарушение закона;
- ✓ пролонгирование договоров без конкурентных процедур;
- ✓ неосуществление контроля за целевым использованием имущества (преференции);
- ✓ публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов.



Матрица рисков

Уровень риска	Последствия
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

На основе анализа нарушения антимонопольного законодательства, проведенного органом власти, составляются карты комплаенс-рисков



Построение карты комплаенс-рисков

Примерный приказ «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства»

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Функция (услуга), при выполнении (оказании) которой может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					



Факторы снижения комплаенс-рисков

Примерный приказ «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства»

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Факторы снижения комплаенс-рисков (в графе каждого фактора ставится при наличии +, при отсутствии -)						Уровень комплаенс-риска (исходя из вероятности наступления риска)
		Наличие и соблюдение регламента выполнения процесса	Проведение правовой экспертизы	Проведение ОРВ	Коллегиальность принятия решений	Публичность при выполнении процесса	Обучение участников процесса	

Уровень комплаенс-риска	Доля факторов снижения комплаенс-риска
Низкий уровень	80% и более от общего количества факторов
Незначительный уровень	Менее 80%, но более 70 % от общего количества факторов
Существенный уровень	От 70% до 50 % от общего количества факторов
Высокий уровень	Менее 50 % от общего количества факторов



Разработка плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков

Примерный приказ «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства»

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Ответственное структурное подразделение, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
I. Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков				
II. Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков, включенных в карту комплаенс-рисков				



Перечень КПЭ эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2019 год

Примерный приказ «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства ОМСУ»

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевые значения (ориентиры) ключевого показателя эффективности
1. Ключевые показатели эффективности для всех структурных подразделений органа местного самоуправления области		
1	Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных ОМСУ в отчетном году по сравнению с 2017 годом, единиц	0,65 единицы (при наличии нарушений АМЗ в 2017 году); 0 единиц (при отсутствии нарушений АМЗ в 2017 году)
2	Коэффициент результативности работы с действующими нормативными правовыми актами ОМСУ на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, единиц	Количество действующих (проектов) муниципальных нормативных правовых актов, подготовленных органом местного самоуправления Белгородской области, действующих (проектов) нормативных правовых актов органа местного самоуправления Белгородской области, в которых данным ОМСУ выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году, больше, чем количество действующих муниципальных нормативных правовых актов, подготовленных органом местного самоуправления Белгородской области, действующих нормативных правовых актов органа местного самоуправления Белгородской области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году
3	Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов ОМСУ на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, единиц	Количество действующих (проектов) муниципальных нормативных правовых актов, подготовленных органом местного самоуправления Белгородской области, действующих нормативных правовых актов органа местного самоуправления Белгородской области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году
1. Ключевой показатель эффективности для уполномоченного подразделения (должностного лица)		
4	Доля сотрудников ОМСУ, которые приняли участие в отчетном году в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса ОМСУ, в общем количестве сотрудников ОМСУ, %	70 %



Внедрение антимонопольного комплаенса в Белгородской области

✓ **Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы** (утвержден Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»)

✓ **Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти антимонопольного комплаенса** (утверждены распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р)

	Региональный уровень	Муниципальный уровень
1. Разработка и принятие нормативного правового акта об антимонопольном комплаенсе	постановление Губернатора области от 26.02.2019 г. № 8	01.07.2019 г.
2. Принятие и размещение в разделе «Антимонопольный комплаенс» сайта правовых актов об уполномоченном подразделении и коллегиальном органе	27 правовых актов ОИВО	01.08.2019 г.
3. Утверждение перечня ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса	приказ ДЭР от 01.04.2019 г. №267-пр	01.09.2019 г.
4. Утверждение методических рекомендаций по осуществлению анализа нормативных правовых актов и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства	приказ ДЭР от 30.05.2019 г. №518-пр	01.09.2019 г.
5. Выявление рисков (анализ нарушений антимонопольного законодательства, действующих НПА, проектов НПА, правоприменительной практики)	с 20.04.2019 до конца года	с 01.09.2019 до конца года
6. Утверждение внутренних документов, обеспечивающих управление комплаенс-рисками (карта комплаенс-рисков, план мероприятий по снижению комплаенс-рисков, значения ключевых показателей)	25.06.2019 г.	15.10.2019 г.
7. Утверждение правового акта, определяющего процедуру внутреннего расследования, связанного с антимонопольным комплаенсом	15.12.2019 г.	15.12.2019 г.
8. Подготовка ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе	10.02.2020 г.	10.02.2020 г.



Чек-лист мониторинга внедрения антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления области

1. Организация антимонопольного комплаенса

Разработка и утверждение 7 правовых актов



11 показателей

2. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

Проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 3 предшествующих календарных года, анализа действующих и проектов НПА



3 показателя

3. Создание и наполнение раздела «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте ОМСУ

Создание раздела «Антимонопольный комплаенс» и размещением в нем соответствующей информации



2 показателя

4. Обучение основам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

Участие сотрудников ОМСУ в обучающих мероприятиях



1 показатель

5. Ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе

Подготовка ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе ОМСУ, утвержденного коллегиальным органом



3 показателя

Уровня выполнения = количество выполненных показателей / общее количество показателей * 100

Целевое значение уровня выполнения – 100 %.

Срок расчета итогового значения за 2019 год – 1 марта 2020 года.

Благодарю за внимание!