

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Ивнянский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Ивнянский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – основные направления) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьями 51, 57 решения муниципального Совета от 25 февраля 2014 года № 4/41 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ивнянском районе».

В основу бюджетной политики Ивнянского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов положены стратегические цели развития района, сформулированные «майскими» Указами Президента Российской Федерации.

Основные направления являются базой для формирования районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и определяют стратегию действий руководства района в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Целью основных направлений является определение сценарных условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета на 2025-2027 годы.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

В этой связи будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы района, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития района, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики района.

Раздел I. Итоги реализации налоговой политики в 2023 году и первой половине 2024 года

В 2023 и 2024 годах продолжена реализация налоговой политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости экономики и бюджетной системы района, наращивание налогового потенциала.

Согласно действующему региональному и районному законодательству в 2024 году была проведена оценка эффективности налоговых расходов Ивнянского района, обусловленных налоговыми льготами, за 2022 год. Преференциями воспользовались 169 физических лиц. Общий объем предоставленных льгот составил 160 тыс.рублей по налогу на имущество физических лиц. По результатам оценки налоговых льгот подтверждена их эффективность и отсутствие необходимости отмены.

По итогам 10 месяцев 2024 года исполнение бюджета района по доходам составило 118,3 процента относительно аналогичного периода 2023 года. По налоговым и неналоговым доходам темп роста составил 115,8 процентов.

Существенное влияние на динамику поступления доходов в бюджет в 2024 году оказало внедрение института единого налогового платежа. С его применением изменилась ритмичность поступления доходов в бюджет. Возникший информационный вакуум ограничил возможности осуществления анализа исполнения бюджета. Отсутствие актуальной информации о платежах в бюджет повлекло снижение точности планирования. В сложившихся условиях возросли риски разбалансированности бюджета.

Вместе с тем, несмотря на неритмичное поступление доходов в бюджет текущее исполнение районного бюджета по доходам позволяет исполнять принятые расходные обязательства.

Раздел II. Основные направления налоговой политики

Ключевой задачей налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, а также улучшение качества администрирования платежей, формирование налоговой дисциплины налогоплательщиков в условиях применения института единого налогового платежа.

Одним из направлений налоговой политики в условиях снижения инвестиционной активности должно стать создание налоговых преференций для приоритетных направлений экономики района с целью привлечения дополнительных инвестиций в район. Настройка системы мониторинга и проведение оценки эффективности налоговых расходов сохраняет свою актуальность, как на текущий момент, так и на последующие периоды.

В основу прогнозирования доходов положена сбалансированная политика Минфина России, не предусматривающая кардинальных изменений бюджетного и налогового законодательства. При формировании параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2025-2027 годы учтенные следующие изменения федерального и регионального законодательства:

- установление прогрессивной шкалы по НДФЛ:

- для дохода, **не превышающего 2,4 миллиона рублей, – 13%**;
- для дохода, **превышающего 2,4 миллиона рублей и не более 5 миллионов рублей, – 15%**;
- для дохода, **превышающего 5 миллионов рублей и не более 20 миллионов рублей, - 18%**;
- для дохода, **превышающего 20 миллионов рублей и не более 50 миллионов рублей, - 20%**;
- для дохода, **превышающего 50 миллионов рублей, – 22%**;

- увеличение в 2 раза стандартного налогового вычета на второго и последующих детей, а также предельного размера доходов до 450 тыс. рублей;
- с 01 января 2025 года поступления по упрощенной системе налогообложения определены с учетом зачисления налога в областной бюджет в полном объеме.

В сложившейся оперативной обстановке, в целях недопущения роста налоговой нагрузки на субъекты предпринимательства на муниципальном уровне предусматривается следующее:

- сохранение действующих льгот и пониженных налоговых ставок;
- неприменение на территории Белгородской области полномочий по установлению повышенных ставок по налогу на имущество организаций, земельному налогу и налогу на имущество физических лиц кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей;
- отказ от введения с 01.01.2025 на территории муниципальных образований Белгородской области туристического налога.

Особенности формирования доходов бюджета на 2025-2027 годы

Для формирования доходов бюджета района используются показатели прогноза социально-экономического развития района на 2025-2027 годы, составляемые отделом экономического развития района.

Для расчета показателей по доходам за основу берется «базовый» вариант макроэкономического прогноза, согласно которому индекс потребительских цен на 2025-2027 годы прогнозируется на уровне 104 процента ежегодно.

Средние темпы роста фонда оплаты труда на территории района составят в 2025 году – 104,9 процента, в 2026 году – 106,5 процента, в 2027 году – 106,9 процента.

В основу формирования параметров бюджета по налоговым и неналоговым доходам принимаются прогнозы поступлений по доходным источникам главных администраторов доходов.

Прогнозные разработки на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов по каждому виду доходов осуществляются главными администраторами доходов районного бюджета по утвержденным методикам прогнозирования поступлений доходов.

Раздел III. Основные направления бюджетной политики

При формировании объема и структуры расходов консолидированного бюджета района в 2025-2027 годах учитываются следующие решения:

- 1) выполнение национальных проектов и программ;**
- 2) выполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации,** в том числе посредством сохранения достигнутых в 2023 году индикаторов повышения оплаты труда;
- 3) повышение эффективности бюджетных расходов бюджетной консолидации.** Основной задачей бюджетной политики является повышение

эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных услугах, в том числе за счет:

- приоритизации финансовых ресурсов;
- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности стабильными доходными источниками;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления района.

4) обеспечения соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нормативных правовых актов в части планирования закупок, в том числе в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Раздел IV. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на:

- соблюдение органами местного самоуправления области бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- эффективность расходования бюджетных средств и повышение ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- сокращение муниципального долга.

При формировании межбюджетных отношений с муниципальными образованиями предусмотрены следующие изменения нормативов отчислений от налогов и подходов к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципалитетов:

1) на 2026-2027 годы предусмотрено установление единых нормативов отчислений от НДФЛ в местные бюджеты в размере 30%, дополнительные нормативы отчисления от НДФЛ взамен дотации не предполагаются.

2) на 2026 год в составе дотаций, а также субвенций бюджетам муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций поселений учтен нераспределенный резерв в размере 20 процентов общего объема указанных дотаций и субвенций.

Предоставление бюджетам муниципальных образований области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований

будет проводиться с сохранением действующих подходов к ее распределению, учитывающих финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований области, в том числе, возникающих в связи с расширением сети муниципальных учреждений социально-культурного назначения, и (или) обусловленных изменениями федерального и регионального законодательства.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями области, планируемых к предоставлению в 2025 - 2027 годах, следует осуществлять с учетом результатов мониторинга предоставления субсидий за отчетный год и достижение (недостижение) результатов использования субсидий.

Значение предельного уровня софинансирования из областного бюджета объема расходного обязательства муниципального образования Белгородской области на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 18 декабря 2017 года № 489-пп подлежит ежегодному утверждению.

Повышение качества управления муниципальными финансами будет направлено, в том числе на заключение министерством финансов и бюджетной политики области с главами администраций муниципальных образований области соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований области.

Кроме того, в течение 2025 года в целях обеспечения устойчивости местных бюджетов и предупреждения негативных последствий угроз их несбалансированности будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях.

Раздел V. Особенности отражения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Распределение бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов следует осуществлять:

- в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации:

- от 17 мая 2022 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (далее - Приказ № 75н);

- от 24 мая 2022 г. № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов);

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2021 года № 1689-р, от 21 декабря 2021 года № 3734 актуализирующий перечень государственных программ Российской Федерации;

- в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» утверждено Положение «О системе управления государственными программами Российской Федерации». Пунктом 7 указанного постановления органам исполнительной власти субъектов рекомендовано учитывать нормы данного Положения;

- с учетом:

- таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- сопоставительной таблицы изменений единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых в 2024 году, к применяемым в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах;

- сопоставительной таблицы целевых статей расходов, применяемых при исполнении федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в 2023 году, к применяемым в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2027 годов;

- аналитической таблицы изменений в направлениях расходов, применяемых в 2024 году, к применяемым в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах;

- таблицы соответствия форм обоснований бюджетных ассигнований кодам видов расходов и направлений расходов, содержащихся в целевых статьях, классификации расходов бюджетов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- таблицы соответствия видов расходов классификации расходов бюджетов и статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, применяемая в 2024 году;

- таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Приказ № 75н, Приказ № 82н, а также вышеуказанные таблицы, размещены на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации (www.minfin.ru) в рубрике «Бюджет», разделе «Бюджетная классификация Российской Федерации» (подразделы «Бюджетная классификация Российской Федерации» и «Методический кабинет»).

Распределение бюджетных ассигнований бюджета района необходимо

осуществлять с учетом предусмотренных приказами изменений и особенностей применения классификации расходов бюджетов.

**Заместитель главы
администрации Ивнянского района
по финансам и налоговой политике –
начальник управления финансов
и налоговой политики администрации
Ивнянского района**



В.В. Бобылева