



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "ИВНЯНСКИЙ РАЙОН"
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Заключение

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

"Экспертиза проекта решения земского собрания Новенского сельского поселения "О бюджете Новенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

24.12.2021 г.

п. Ивня

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение о контрольно-счетной комиссии муниципального района "Ивнянский район", утвержденное решением Муниципального совета Ивнянского района Белгородской области от 28 сентября 2021 года № 33/414, Соглашение о передаче контрольно-счетной комиссии Ивнянского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного решением Муниципального совета Ивнянского района от 29 декабря 2020 года № 24/322.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект бюджета Новенского сельского поселения муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Экспертизу проекта бюджета провел: председатель контрольно-счетной комиссии Ивнянского района Белгородской области Якшин Михаил Михайлович.

Общие положения

Экспертиза проекта решения "О бюджете Новенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" проводилась контрольно-счетной комиссией муниципального района "Ивнянский район" Белгородской области в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011г. N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), "Положением о бюджетном процессе в Новенском сельском поселении",

утвержденном решении земского собрания Новенского сельского поселения от 15.09.2007 г. № 15 (далее Положение о бюджетном процессе) и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

Проект решения о бюджете внесен главой Новенского сельского поселения на рассмотрение земского собрания Новенского сельского поселения.

Документы и материалы, предоставленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ и Положению «О бюджетном процессе в Новенском сельском поселении».

Контрольно-счетная комиссия, рассмотрев представленный проект бюджета Новенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, отмечает:

Формирование бюджета Новенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено на основе действующего законодательства Российской Федерации с учетом разграничения расходных полномочий поселения на основании прогноза социально-экономического развития поселения. В проекте бюджета, обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основными из которых являются:

- 1.Обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета сельского поселения.
- 2.Оптимизация бюджетных расходов с одновременной приоритезацией бюджетных ассигнований.
- 3.Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов.
- 4.Повышение эффективности бюджетных расходов.

Приоритетами в области налоговой политики должно стать осуществление анализа налогового потенциала Новенского сельского поселения в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части бюджета муниципального района и обеспечения сбалансированности бюджетной системы Новенского сельского поселения. Увеличение собственных доходов в бюджет поселения является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств Новенского сельского поселения.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся следующие основные характеристики бюджета поселения:

- прогнозируемый объем доходов бюджета Новенского сельского поселения на 2022 год составляет 5091,992 тыс. рублей, на 2023 год 5217,60 тыс. рублей, на 2024 год 5297,740 тыс. рублей;

- прогнозируемый объем расходов бюджета на 2022 год Новенского сельского поселения составляет 5091,992 тыс. рублей, на 2023 год 5217,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 69,350 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 5297,74 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 143,7 тыс. рублей. Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Соответственно бюджет Новенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован без дефицита и без профицита,

что соответствует требованиям ст. 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом решения о бюджете Новенского сельского поселения в соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Новенском сельском поселении установлены источники финансирования бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно ст.23 Бюджетного кодекса РФ проектом бюджета представлен к утверждению Перечень главных администраторов доходов и иных поступлений в бюджет Новенского сельского поселения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов.

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса при составлении бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в Новенском сельском поселении проектом решения «О бюджете Новенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предлагается к утверждению:

- прогнозируемые поступления доходов бюджета Новенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- распределяемые бюджетные ассигнования по разделам, подразделам целевым статьям (муниципальным программам поселения и не программным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации и ведомственную структуру расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проектом решения о бюджете Новенского сельского поселения предусмотрены средства резервного фонда, которые направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, необходимость в осуществлении которых возникла после утверждения местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 27,0 тыс. рублей, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ, размер - 3 % от общего объема расходов.

Доходная часть проекта бюджета.

По данным приложений к Проекту бюджета Новенского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области доходная часть бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Приказа Министерства финансов РФ от 8 июня 2021 г. N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов).

В соответствии со ст. 174.1 БК РФ доходы местного бюджета спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития поселения. Сформирована с учетом максимально возможного уровня

собираемости платежей по всем видам налоговых и неналоговых доходов поселения с учетом изменений в действующем законодательстве Российской Федерации согласно предварительной оценке налоговых льгот.

Доходы бюджета Новенского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2022 год и на ближайшую перспективу формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учётом принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство, начиная с 2022 года.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета Новенского сельского поселения Ивнянского район на 2022 год в размере 5091,992 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы в размере 5217,6 тыс. рублей и 5297,740 тыс. рублей соответственно.

(тыс. рублей)

| Наименование показателей | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
|------------------------------|-----------------|---------------|----------------|
| 1. Налоговые доходы | 2642,0 | 2736,0 | 2836,0 |
| 2. Неналоговые доходы | 38,0 | 38,0 | 38,0 |
| 3. Безвозмездные поступления | 2411,992 | 2443,6 | 2423,74 |
| Всего: | 5091,992 | 5217,6 | 5297,74 |

Структура доходов бюджета Новенского сельского поселения Ивнянского района Белгородской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование показателей | 2022 год | Удельный вес (%) | 2023 год | Удельный вес (%) | 2024 год | Удельный вес (%) |
|--|-----------------|------------------|---------------|------------------|----------------|------------------|
| Доходы, всего | 5091,992 | 100 | 5217,6 | 100 | 5297,74 | 100 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2680,0 | 52,6 | 2774,0 | 53,2 | 2874,0 | 54,2 |
| Налоговые доходы | 2642,0 | 51,9 | 2736,0 | 52,4 | 2836,0 | 53,5 |
| Налог на доходы физ. лиц | 141,0 | 5,3 | 149,0 | 5,4 | 158,0 | 5,6 |
| Единый сельхозналог | 208,0 | 7,9 | 216,0 | 7,9 | 225,0 | 7,9 |
| Земельный налог | 1281,0 | 48,5 | 1319,0 | 48,2 | 1359,0 | 47,9 |
| Налог на имущество физ. лиц | 1012,0 | 38,3 | 1052,0 | 38,5 | 1094,0 | 38,6 |
| Неналоговые доходы | 38,0 | 0,7 | 38,0 | 0,7 | 38,0 | 0,7 |
| Аренда имущества | 38,0 | 100 | 38,0 | 100 | 38,0 | 100 |
| Безвозмездные поступления, в том числе: | 2411,992 | 47,4 | 2443,6 | 46,8 | 2423,74 | 45,8 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 2177,492 | 90,3 | 2200,3 | 90,0 | 2173,94 | 89,7 |
| Субвенции бюджету сельского поселения на первичный воинский учет | 234,5 | 9,7 | 243,3 | 10,0 | 249,8 | 10,3 |

Наибольший удельный вес проекта бюджета Новенского сельского поселения занимают собственные (налоговые и неналоговые) доходы поселения. На их долю приходится 2680,0 тыс. руб. или 51,9 процента.

Наибольший удельный вес в доходах проекта бюджета Новенского сельского поселения на плановый период 2023 и 2024 годов занимают собственные доходы бюджета сельского поселения 53,2% и 54,2%. На долю безвозмездных поступлений планируется 46,8% и 45,8% соответственно.

Приоритетами для Новенского сельского поселения, должно стать осуществление анализа налогового потенциала сельского поселения в целях изыскания дополнительных источников пополнения доходной части бюджета сельского поселения, так как увеличение собственных (налоговых и неналоговых) доходов в бюджет поселения является определяющим условием безусловного исполнения расходных обязательств поселения.

Расходная часть проекта бюджета.

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Прогнозируемый объем расходов бюджета на 2022 год Новенского сельского поселения составляет 5091,992 тыс. рублей, на 2023 год 5217,60 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 69,350 тыс. рублей, на 2024 года в сумме 5297,74 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные 143,7 тыс. рублей. Общий объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения, в ведомственной структуре, представлены в нижеследующей таблице:

Объем расходов проекта бюджета Новенского сельского поселения на 2022 год.

| Наименование расходов | Объем расходов, тыс. руб. | Доля в общем объеме расходов, % |
|---|--------------------------------------|--|
| Общегосударственные вопросы | 2259,521 | 44,4 |
| Национальная оборона | 234,5 | 4,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 235,0 | 4,6 |
| Национальная экономика | 101,4 | 2,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 656,641 | 12,9 |
| Культура | 1604,930 | 31,5 |
| Всего расходов | 5091,992 | 100 |

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета Новенского сельского поселения на 2022 год заняли расходы на общегосударственные вопросы, доля расходов бюджета по данному разделу составляет 44,4% от общего объема затрат бюджета. За основу плановых показателей расходов

бюджета по разделу затрат «Общегосударственные вопросы» в размере 2259,521 тыс. рублей приняты показатели муниципальных программ:

-Обеспечение функций органов местного самоуправления в рамках подпрограммы "Повышение эффективности местного самоуправления" программы "Социально-экономического развития Новенского сельского поселения" в сумме 2232,521 тыс. рублей;

-Резервный фонд администрации Новенского сельского поселения в рамках непрограммного направления деятельности "Реализация функций органов власти Новенского сельского поселения" в сумме 27,0 тыс. рублей.

Объемы расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Новенского сельского поселения представлены в таблице:

| Наименование показателей | Прогноз на 2022 год | Прогноз на 2023 год | Прогноз 2023 года к плану 2022 года | | Прогноз на 2024 год | Прогноз 2024 года к плану 2022 года | |
|--------------------------------|---------------------|---------------------|-------------------------------------|-----------------|---------------------|-------------------------------------|----------------|
| | | | в сумме | % | | в сумме | % |
| | | | Расходы, всего | 5091,992 | | 5217,6 | 125,608 |
| Общегосударственные вопросы | 2259,521 | 2307,192 | 47,671 | 102,1 | 2307,3 | 47,779 | 102,1 |
| Национальная оборона | 234,5 | 243,3 | 8,8 | 103,8 | 249,8 | 15,3 | 106,5 |
| Национальная безопасность | 235,0 | 235,0 | - | 100 | 235,0 | - | 100 |
| Национальная экономика | 101,4 | 105,4 | 4,0 | 103,9 | 109,7 | 8,3 | 108,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 656,641 | 633,101 | -23,54 | 96,4 | 651,347 | -5,294 | 99,2 |
| Культура | 1604,930 | 1624,257 | 19,327 | 101,2 | 1600,893 | -4,037 | 99,7 |
| Условно утвержденные расходы | - | 69,35 | 69,35 | - | 143,7 | 143,7 | - |

В плановом периоде 2023 и 2024 годов предусмотрено увеличение расходов бюджета Новенского сельского поселения, в 2023 году на 125,608 тыс. рублей или на 2,5%, в 2024 году на 205,748 тыс. руб. или на 4,0%.

Вывод:

Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета, соответствуют ст.184.2 БК РФ.

В проекте бюджета в соответствии со ст.184.1 БК РФ содержатся основные характеристики бюджета поселения.

Установленный резервный фонд в соответствии со ст.81 БК РФ не превышает трех процентов общего объема расходов.

Формирование доходной части бюджета Новенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено исходя из основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2022 год, а также оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2021 году.

При формировании проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета.

Проект бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в целом, соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Бюджетная и налоговая политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Новенского сельского поселения и направлена на достижение таких основных целей как:

- повышение уровня жизни населения и сохранение социальной стабильности;
- обеспечение роста налоговой базы в целях стабильного наращивания доходной части бюджета;
- создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетных ресурсов и безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

Реализация поставленных задач бюджетной и налоговой политики позволит обеспечить стабильный бюджетный процесс, повышение уровня жизни населения.

В целях соблюдения принципов открытости и гласности и в соответствии с п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», администрации Новенского сельского поселения проект решения «О бюджете Новенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подлежит официальному опубликованию.

Предложения:

Контрольно-счетная комиссия Ивнянского района Белгородской области рекомендует земскому собранию Новенского сельского поселения принять к рассмотрению и утверждению проект решения "О бюджете Новенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов".

Председатель контрольно-счетной
комиссии Ивнянского района



М.М. Якшин