

ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС «Лучшая муниципальная практика»

2021



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



СОДЕРЖАНИЕ

- 01.** Предисловие
- 02.** I КАТЕГОРИЯ (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)
- 03.** Городской округ город Череповец Вологодской области (1 место)
- 04.** Городской округ город Дзержинск Нижегородской области (2 место)
- 05.** Городское поселение Чаплыгин Липецкой области (3 место)
- 06.** Городской округ город-курорт Железноводск Ставропольского края (4 место)
- 07.** Город Аткарск Саратовской области (5 место)
- 08.** II КАТЕГОРИЯ (сельские поселения)
- 09.** Михайловское сельское поселение Цивильского муниципального района Чувашская Республика (1 место)
- 10.** Ташлинский сельсовет Ташлинского муниципального района Оренбургской области (2 место)
- 11.** Сельское поселение Солнечный Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (3 место)
- 12.** Пригородный сельсовет Оренбургского муниципального района Оренбургской области (4 место)
- 13.** Мелиховское сельское поселение Усть-Донецкого района Ростовской области (5 место)

Предисловие

В сборнике лучших муниципальных практик **представлены конкурсные материалы** муниципальных образований, ставших победителями Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» **по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами»** в 2021 году, а также краткие обзоры их опыта, подготовленные Министерством экономического развития Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

01

Целевая аудитория

Целевой аудиторией сборника являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальные образования Российской Федерации, экспертное сообщество в сфере муниципального управления и финансов.

02

Цель сборника

Сборник подготовлен в целях апробации, распространения и популяризации лучших муниципальных практик.



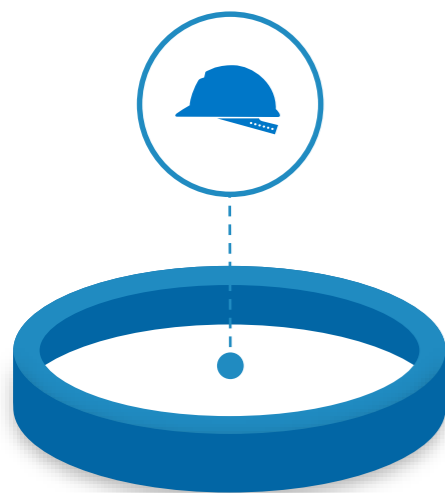
Ключевые этапы

Развития Всероссийского конкурса



Номинации

Всероссийского конкурса



1 номинация

Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства



2 номинация

Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами



3 номинация

Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах



4 номинация

Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне



5 номинация

Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений («умный город»)

Распределение номинаций

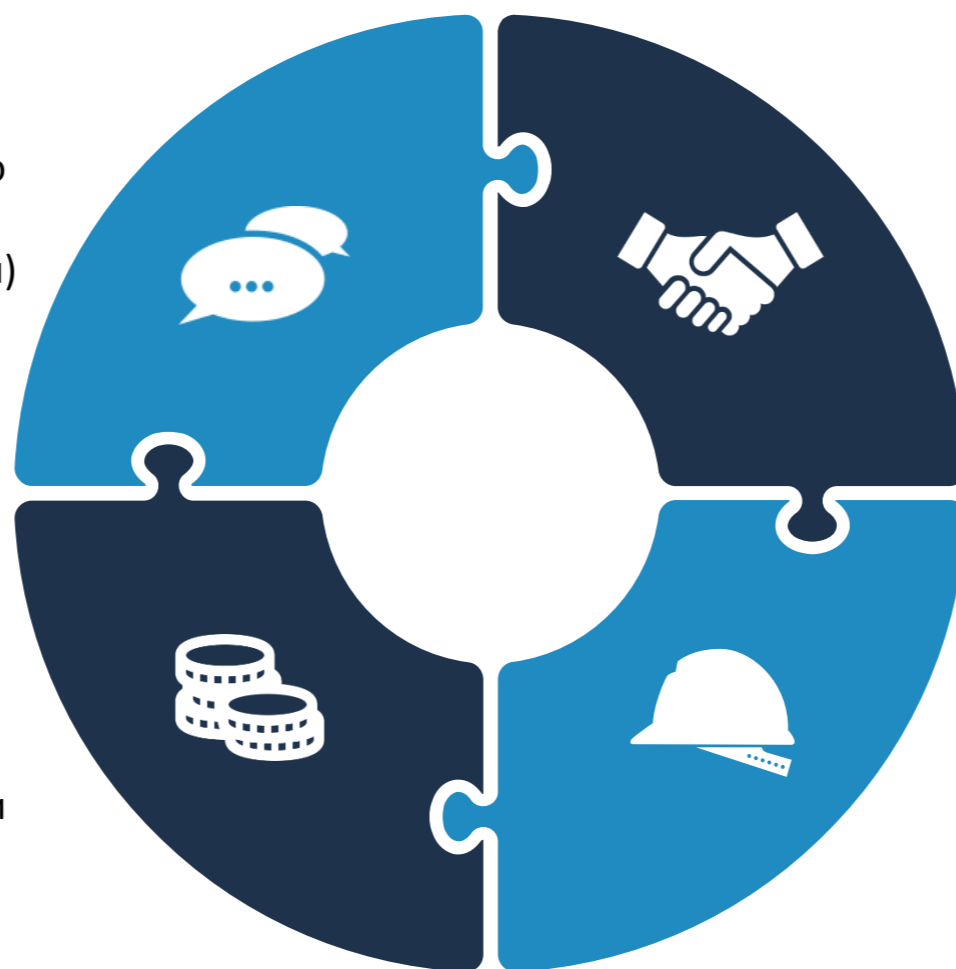
Между ведомствами

Минэкономразвития России

Обеспечение эффективной обратной связи с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах.

Минэкономразвития России

Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами
(совместно с Минфином России)



ФАДН России

Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне

Минстрой России

Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства;
Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений («умный город»)
(совместно с Минцифры России)

Призовой фонд

1 место: 50 млн рублей
2 место: 40 млн рублей
3 место: 30 млн рублей
4 место: 20 млн рублей
5 место: 10 млн рублей

1 место: 20 млн рублей
2 место: 15 млн рублей
3 место: 7 млн рублей
4 место: 5 млн рублей
5 место: 3 млн рублей



I категория

Муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения



II категория

Сельские поселения



Номинация

Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами

В сфере муниципальной экономической политики практики в основном направлены на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства, привлечение инвестиций, применение механизмов муниципально-частного партнерства и формирование системы стратегического управления.

В сфере управления муниципальными финансами практики отражают мероприятия по управлению муниципальным долгом, финансовое планирование, учет и отчетность, а также управление бюджетными доходами и расходами.



В рамках номинации представлено **192** заявки из **62** регионов



При этом представлено **6** заявок от ОКМО

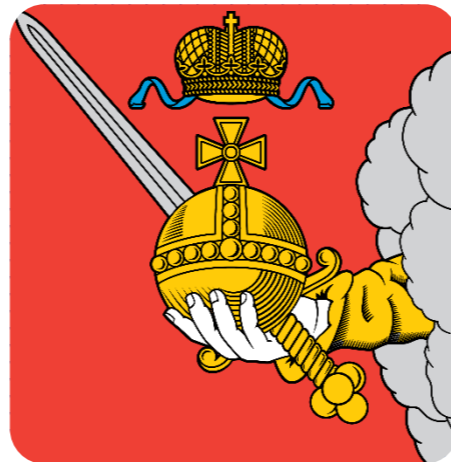
Справочно.

ОКМО - Ассоциация «Единое общероссийское объединение муниципальных образований»



Городской округ город Череповец Вологодской области (1 место)

В рамках I категории (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)



Муниципальная экономическая политика

Утвержден ряд важных документов

В рамках реализации рассматриваемой практики разработаны и утверждены следующие документы:

- Стратегия социально-экономического развития города до 2022 года «Череповец – город возможностей»;
- Прогноз социально-экономического развития города Череповца на долгосрочный период до 2025 года;
- Бюджетный прогноз города Череповца на долгосрочный период до 2025 года;
- и пр.

Функционирует оперативный совет

Созданы профессиональные креативные кроссфункциональные команды, принимающие новые решения и реализовывающие проекты самого различного характера. Работа команд продолжена и на этапе реализации Стратегии города Череповца при разработке конкретных инициатив, программ и проектов, направленных на достижение поставленных целей плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города до 2022 года.

Оперативный совет по стратегическому планированию в условиях ограниченности городского бюджета осуществляет отбор приоритетных программ и проектов, анализируя наличие мультипликативного эффекта от их реализации, в том числе через государственно-частное партнерство.

Из отобранных проектов и мероприятий сформирован План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города до 2022 года, затем эти мероприятия конкретизируются в муниципальные программы.



Проект «Учебно-производственные полигоны»

Продолжает реализовываться проект «Учебно-производственные полигоны» (за 8 лет создано 9 полигонов), направленный на решение стратегической задачи по профессиональной подготовке кадров для базовых отраслей экономики города в соответствии с потребностями бизнеса.

Оценка регулирующего воздействия

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) проводится в Череповце с 2016 года и направлена на вовлечение представителей бизнеса в принятие решений, оказывающих влияние на ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Город Череповец один из первых муниципалитетов региона, где начали проводить ОРВ с целью выявления в проектах нормативных правовых актов положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Развитие малого и среднего предпринимательства

В целях развития сферы малого и среднего предпринимательства в городе успешно продолжает свою деятельность АНО ПП «Агентство городского развития» (АГР), которое является институтом поддержки, а также обеспечивает сопровождение инвестиционных проектов в режиме «одного окна».



С целью поддержки МСП в городе Череповце мэрия города совместно с АГР реализует муниципальную программу «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности города Череповца на 2020-2024 годы» (далее – Программа).

В рамках исполнения Программы реализуется ряд мероприятий, направленных на создание и развитие субъектов МСП и повышение инвестиционной привлекательности:

- информационное сопровождение деятельности органов местного самоуправления по развитию МСП в городе Череповце;
- реализация регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях, вошедших в список моногородов»;
- имущественная поддержка субъектов МСП.

В рамках формирования инфраструктуры поддержки МСП созданы и функционируют:

- Ситуационный центр в сфере МСП;
- Рабочие группы по отраслям экономики МСП;
- Центр бизнес-образования;
- Центр бизнес-консалтинга;
- Центр бизнес-кооперации.

В 2020 году в рамках центра бизнес-образования состоялось 41 мероприятие по развитию и повышению бизнес-компетенций, в которых прошли обучение 707 человек.

Кроме этого в 2020 году в рамках программы центра бизнес-консалтинга оказано 8 972 консультаций в рамках работы горячей линии для МСП, организованной с начала пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19).



Проект «Электронная бизнес-кооперация»

В рамках реализации проекта «Электронная бизнес-кооперация» работает модернизированная электронная платформа, где компания может разместить информацию о своих услугах и продукции, найти исполнителя на работы, нанять персонал, решить инновационные сложно-технические задачи своей деятельности.

На конец 2020 года количество пользователей обновленной платформы составляло 512, количество размещенных заказов – около 30 000. Проведена интеграция с закупочными платформами крупнейших компаний города. Платформа стала основным инструментом регионального проекта по развитию бизнес-кооперации «Синергия роста 2.0».

Развитие малого и среднего предпринимательства

В постоянном режиме осуществляется информационная поддержка субъектов МСП и пропаганда предпринимательской деятельности посредством сайта АГР, медиаканалов, контекстной баннерной интернет-рекламы, групп и страниц в социальных сетях.

В результате работы АГР в 2020 году в городе появилось 58 новых субъектов МСП, создано 341 рабочее место, сохранено более 500 рабочих мест. Кроме этого субъектам МСП обеспечен доступ к программам поддержки федерального, регионального и муниципального уровня, к услугам инфраструктуры поддержки МСП.



Информационно-разъяснительная работа

Управлением экономической политики мэрии города Череповца была проведена информационно-разъяснительная работа с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросу получения ими статуса социального предприятия. Оказано всестороннее консультирование по соответствию критериям, формам документов, их заполнению, проверке правильности предоставления данных и оказано содействие в направлении пакетов документов в Департамент экономического развития Вологодской области. В 2020 году статус социального предприятия присвоен 56 субъектам малого бизнеса, в 2020 году субсидию получили 43 субъекта на общую сумму 45 326,0 тыс. рублей.

Заключены концессионные соглашения

С целью вовлечения частного сектора в эффективное управление муниципальной собственностью заключено 4 концессионных соглашений в области туризма, социально-культурной деятельности, здравоохранения и тд.

Формирование городских площадок

Важное направление совместной работы администрации города и структур поддержки – это формирование городских площадок, оснащенных необходимой инфраструктурой для создания производств базовых и новых отраслей промышленности.

В 2020 году продолжилось комплексное развитие 4 территории: Северной (строительство двух производственных предприятий), Южной (строительство моста), Восточной (строительство временных производственных объектов, в которых планируется строительство барж), Центральной (реализация проекта «Туристско-рекреационный кластер «Центральная городская набережная»).



Результаты реализации практики

- 01** Статус социального предприятия присвоен 56 субъектам малого бизнеса, в 2020 году субсидию получили 43 субъекта на общую сумму 45 326 тыс. рублей.
- 02** Состоялось 41 мероприятие по развитию и повышению бизнес-компетенций, в которых прошли обучение 707 человек.
- 03** В городе появилось 58 новых субъектов МСП, создано 341 рабочее место, сохранено более 500 рабочих мест.
- 04** Статус социального предприятия присвоен 56 субъектам малого бизнеса, субсидию получили 43 субъекта на общую сумму 45 326 тыс. рублей.



Управление муниципальными финансами

Мобилизация налоговых поступлений

В рамках реализации мероприятий, направленных на мобилизацию налоговых поступлений, на постоянной основе осуществляется взаимодействие с налоговой инспекцией и службой судебных приставов (рейдовые мероприятия по розыску автотранспорта должников, рейды с использованием АПК «Дорожный пристав»).

Вместе с тем, в целях легализации зарплаты и трудовых отношений ведется работа по анализу субъектов бизнеса с заработной платой ниже средней по отрасли, реализуются рейдовые мероприятия по выявлению неформальной занятости, ведётся информационно-разъяснительная работа (2 816 человек легализовано). По итогам 2020 года мероприятия по легализации обеспечили дополнительное поступление НДФЛ в бюджет области 149,3 млн руб.

Участие горожан в принятии решений

Мэрия города Череповца активно создает эффективную систему управления муниципальным образованием путем участия горожан в разработке и принятии решений по важным социально значимым вопросам. Власти Череповца активно создают условия для развития новых форм общественного самоуправления. За последние годы город превратился в площадку для адаптации различных форм взаимодействия власти и общества. Одна из главных задач органов местного самоуправления изменить сознание горожан, выработать у них добровольное стремление объединяться для решения общих проблем. Поэтому власти Череповца активно вовлекают жителей и территориальные общественные самоуправления в городские проекты.



Участие населения в инициировании, реализации и контроле за расходами бюджета позволяет обеспечить выдвижение приоритетных для финансирования проектов, прозрачность бюджетных решений, экономию бюджетных средств, контроль за подрядчиками, бережную эксплуатацию созданных объектов и другие эффекты.

Проект «Народный бюджет»

На территории города активно используется практика партиципаторного бюджетирования через проект «Народный бюджет» (начиная с 2013 г.). За время своего существования проект позволил включить в процесс распределения бюджетных средств широкую аудиторию и передать идею инициативного бюджетирования на уровень территориальных общественных самоуправлений (далее – ТОС).

Каждое ТОС ежегодно может выдвинуть несколько инициатив. Все инициативы проходят процедуру народного голосования и согласуются задействованными сферами мэрии города, а затем утверждаются рабочей группой проекта. Выбранные предложения получают финансирование. В зависимости от численности жителей ТОС могут ежегодно претендовать на суммы от 1,5 до 2,5 млн рублей.

Важным этапом проекта является проведение «Народного голосования». «Народное голосование» – это инструмент включения широкой аудитории общественности в процесс принятия решений в вопросах создания комфортной городской среды, принять участие в голосовании может любой житель города.



Для комплексного решения задач было увеличено финансирование на объекты 2020 года по сравнению с предыдущим годом в 3 раза, без учета помощи бизнеса и горожан, которых активно город привлекает к благоустройству (озеленению территорий).

Направлять свои предложения по благоустройству городского пространства могут все жители города. Но итоговое решение относительно того, какие инициативы будут переданы на рассмотрение рабочей группы по реализации проекта «Народный бюджет – ТОС» принимает Совет соответствующего территориального общественного самоуправления.

Проект «Народный бюджет – ТОС» носит ежегодный характер. Каждый год к участию подключаются вновь зарегистрированные территориальные общественные самоуправления.

В 2020 году на реализацию инициатив в рамках проекта «Народный бюджет – ТОС» из бюджета города было направлено - 1,0 млн рублей (реализация мероприятий перенесена на 2021 год в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции), на проекты 2020-2021 гг. запланировано 172 млн рублей на 2022 год с окончательным расчетом по 2 объектам в 2022 году.

Для органов власти «Народный бюджет – ТОС» – новый механизм взаимодействия с населением, который помогает более эффективно использовать бюджетные средства и обеспечить прозрачность их расходования.

Проект привел к росту социальной активности и ответственности населения, позволил привлечь жителей, объединенных в ТОС, к решению местных вопросов. Жители города учувствуют в распределении средств городского бюджета на приоритетные проекты, что безусловно повышает их доверие к органам власти.



Так по результатам проведения соцопроса среди жителей улучшены показатели по комфортности проживания в городе и составили 56,5 баллов, а также информационной открытости и составили 51,3 балла против 43,3 баллов.

В результате реализации проекта «Народный бюджет – ТОС» за период с 2014 по 2020 годы установлены: 41 спортивный объект; 46 детских игровых площадок, уличное освещение на 6 территориях, 2 светофора, 1 искусственная неровность; благоустроены 34 территории города (среди них 5 скверов). На 2021 год также запланировано строительство спортивных и игровых площадок, благоустройство территорий города, включая скверы. При этом, с этого года принято решение по проведению комплексных работ.

Мероприятия по внедрению проекта «Народный бюджет – ТОС» можно подразделить на два блока:

- подготовка и утверждение проекта нормативно-правового акта, регулирующего исполнение задач проекта;
- реализация проекта.

Работа по первому блоку начинается с определения возможного финансирования для каждого ТОС (в зависимости от численности жителей ТОС могут ежегодно претендовать на суммы от 1,5 до 2,5 млн руб.) для принятия решения советами ТОС о необходимости участия в проекте, готовности осуществлять общественный контроль, выдвигать инициативы, проводить Народного голосования. Следующими этапами является определение круга инициатив, на реализацию которых могут быть направлены средства в рамках проекта и формирование рабочей группы проекта, принимающей предварительное решение по вопросам реализации инициатив.



На стадии реализации проекта для направления предложений в Рабочую группу осуществляется формирование перечня общественных инициатив и подготовка предложений в ТОС, организация и проведение голосования на территориях ТОС. По итогам рассмотрения представленных ТОС предложений рабочей группой направляется на утверждение мэру перечень отобранных предложений с соответствующими расчетами и обоснованиями. Далее отобранные проекты включаются в муниципальные программы соответствующих сфер и реализуются под общественным контролем со стороны ТОС.

Среди рисков при реализации подхода можно отметить: низкую активность ТОС, отсутствие заявок; низкий уровень участия населения в народном голосовании; возможную негативную реакцию жителей результаты голосования при столкновении интересов обширных групп населения (при определении инициатив/проектов); отсутствие муниципальной земли на территории ТОС для реализации проектов по благоустройству, необходимость реализации проекта на землях многоквартирного дома; предложение неисполнимых инициатив ТОС.

Для минимизации рисков важную роль играет усиление информационной кампании, целевое информирование и привлечение ТОС к проекту, проработка инициатив с правлением ТОС, дополнительная мотивация председателей и членов ТОС (моральная, материальная), индивидуальная работа с недовольными, привлечение к проектам прочих общественных институтов, проработка возможности выделения субсидии за счет бюджетных средств на благоустройство земель многоквартирного дома и другие.



Результаты реализации практики

01

По итогам 2020 года мероприятия по мобилизации налоговых поступлений обеспечили дополнительное поступление НДФЛ в бюджет области 149,3 млн руб.

02

Улучшены показатели по комфортности проживания в городе и составили 56,5 баллов, а также информационной открытости и составили 51,3 балла против 43,3 баллов.

03

В результате реализации проекта «Народный бюджет – ТОС» за период с 2014 по 2020 годы установлены: 41 спортивный объект; 46 детских игровых площадок, уличное освещение на 6 территориях, 2 светофора, 1 искусственная неровность; благоустроены 34 территории города (среди них 5 скверов).





Городской округ город Дзержинск Нижегородской области (2 место)

В рамках I категории (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)



Муниципальная экономическая политика

Поддержка малого и среднего предпринимательства

Администрация города активно поддерживает и развивает сферу малого и среднего предпринимательства на территории города.

В рамках работы по развития малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) муниципалитетом ведется работа по созданию и обеспечению благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства на территории города Дзержинска, повышение его роли в социально-экономическом развитии города, стимулирование экономической активности субъектов МСП.

В 2020 г. субъектам МСП оказано 22 149 услуг (бухгалтерских, юридических, маркетинговых); организовано и проведено 50 семинаров, тренингов, круглых столов, вебинаров, онлайн-конференций (приняло участие 1395 субъектов МСП); проведено 10 приемов представителями органов государственной и муниципальной власти и организациями-партнерами 27 предпринимателей; организована работа приемной общественного помощника по защите прав предпринимателей на территории Нижегородской области.

Кроме этого, в целях обеспечения доступности объектов муниципального имущества для хозяйствующих субъектов на официальном сайте администрации города размещен перечень объектов муниципального имущества и создан раздел по вопросам имущественной поддержки субъектов МСП.



Поддержка предпринимателей в период пандемии

Реализованы меры поддержки 508 предпринимателей, организаций и самозанятых граждан, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на общую сумму 46 193,2 тыс. руб.

В целях возмещения недополученных доходов оказана поддержка организациям, осуществляющим организацию питания в образовательных учреждениях города в период пандемии, на общую сумму 1546,4 тыс. руб., 8-ми транспортным предприятиям предоставлена субсидия в размере 54 718,9 тыс. руб.

Создание ОЭЗ

С целью привлечения инвестиций в экономику 18 июня 2020 года подписано трёхстороннее соглашение о создании на территории муниципального образования городской округ город Дзержинск Нижегородской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Кулибин». Общая площадь ОЭЗ «Кулибин» – 72,24 га. На территории ОЭЗ имеется вся необходимая инженерная инфраструктура.

В 2020 году состоялся запуск двух производств резидентов ОЭЗ «Кулибин».

Создание ОЭЗ положительно отразилось на инвестиционной привлекательности городского округа, способствовало повышению конкурентных преимуществ городского округа в привлечении новых инвесторов, созданию и внедрению прогрессивных технологий.





В результате запуска новых производств произошло увеличение налоговых поступлений в бюджет, было создано 323 новых рабочих места. Вместе с тем, резидентам особой-экономической зоны предоставляются налоговые льготы, что способствует привлечению новых резидентов.

Создание кластера «Химический потенциал»

С целью решения проблемы обеспеченности квалифицированными кадрами предприятий всех сфер экономики, особенно ведущей для города - химической промышленности, разработана концепция создания на базе ГБПОУ «Дзержинский индустриально-коммерческий техникум» образовательно-производственного кластера «Химический потенциал». Результатом реализации проекта стал созданный образовательно-производственный кластер, оснащенный современным оборудованием по стандартам WorldSkills Russia для обеспечения высококвалифицированными кадрами экономики города.



Результаты реализации практики

- 01 Оказано 22 149 услуг (бухгалтерских, юридических, маркетинговых).
- 02 Организовано и проведено 50 семинаров, тренингов, круглых столов, вебинаров, онлайн-конференций (приняло участие 1395 субъектов МСП).
- 03 Проведено 10 приемов представителями органов государственной и муниципальной власти и организациями-партнерами 27 предпринимателей.
- 04 Оказана поддержка организациям, осуществляющим организацию питания в образовательных учреждениях города в период пандемии, на общую сумму 1546,4 тыс. руб., 8-ми транспортным предприятиям предоставлена субсидия в размере 54 718,9 тыс. руб.
- 05 Создано 323 новых рабочих места.

Управление муниципальными финансами

Модельный муниципальный долг

В рамках реализации направления по управлению муниципальным долгом применяется методика «Модельный муниципальный долг», позволяющая определить оптимальный сценарий как диапазонного значения показателей уровня муниципального долга и расходов на его погашение и обслуживания, позволяющего принимать решение об объеме расходных обязательств, необходимых для решения вопросов местного значения и вопросов развития города, рассчитанный с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Было рассчитано диапазонное значение показателей уровня муниципального долга и расходов на его погашение и обслуживание на 2021-2023 годы (оптимальный сценарий), вследствие чего объем долга в 2020 году остался на уровне 2019 года в размере 1 403,5 млн. рублей, что меньше уточненного плана на 27,3 млн. рублей.

При этом снижено отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений с 85,4% до 83,8% за 2020 год, что предотвратило риск попадания города Дзержинска в группу заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости.



Осуществлена централизация бюджетного и бухгалтерского учета

В целях оптимизации работы по финансовому планированию и учету в 2020 году создано МБУ «Централизованная бухгалтерия учреждений производственной сферы». Учреждение осуществляет планирование и учет расходов по бюджетным, казенным и автономным учреждениям производственной сферы (по 11 учреждениям). Таким образом осуществлена централизация бюджетного и бухгалтерского учета, что позволило объединить в единый контур учет и отчетность города в сфере образования, культуры, физкультуры, а также производственной сферы (всего - 165 муниципальных учреждений).



Создание МБУ «ЦБ УПС» позволило сократить бюджетные расходы на ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности учреждений производственной сферы с 13,3 млн. руб. в год до 11,2 млн. руб., т.е. бюджетный эффект от централизации составил 2,1 млн. руб. в год, в том числе за счет значительного снижения расходов на приобретение канцтоваров, плату на поддержку программного обеспечения и т.д.

Оптимизация закупочной деятельности

В целях повышения эффективности закупочного процесса администрацией города Дзержинска был разработан комплекс мер, направленных главным образом на обучение заказчиков, привлечение субъектов МСП к закупочной деятельности, оптимизация закупочной деятельности.

Администрацией было организовано проведение обучающих вебинаров и видеоконференций по ключевым изменениям в законодательстве о контрактной системе для заказчиков с целью обмена опытом и формирования единого подхода к решению задач в сфере закупок.

Оптимизировать закупочную деятельность позволило объединение закупок малого объема (до 600 тыс. руб.) у муниципальных заказчиков в единые лоты, что обеспечивало уход от закупок малого объема у единственного поставщика, увеличение закупок конкурентным способом и экономию бюджетных средств.

В результате проведенных администрацией города мероприятий по повышению закупочной деятельности увеличился интерес участников к муниципальным закупкам, возросло количество новых участников закупок, уменьшилось количество несостоявшихся процедур (на 5%), повысилось качество закупочного процесса. Объединение закупок малого объема (до 600 тыс. руб.) у муниципальных заказчиков в единые лоты, обеспечило уход от закупок малого объема у единственного поставщика, увеличение закупок конкурсным способом, экономию бюджетных средств (на 24,1%).



Результаты реализации практики

- 01** Объем муниципального долга в 2020 году остался на уровне 2019 года в размере 1 403,5 млн. рублей, что меньше уточненного плана на 27,3 млн. рублей.
- 02** Снижено отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений с 85,4% до 83,8% за 2020 год.
- 03** Создание МБУ «ЦБ УПС» позволило сократить бюджетные расходы на ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности учреждений производственной сферы с 13,3 млн. руб. в год до 11,2 млн. руб.





Городское поселение Чаплыгин Липецкой области (3 место)

В рамках **I категории** (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)



Муниципальная экономическая политика

Создание территории комфортного ведения бизнеса «Раненбург»

На территории города Чаплыгин реализуется практика по развитию социально-экономического потенциала за счет реализации мероприятий по созданию территории комфортного ведения бизнеса «Раненбург».

Создание комфортной среды - один из основных инвестиционных проектов, реализующихся в городе. Привлекательность улиц, наличие точек притяжения населения критически важны для бизнеса, прибыль которого зависит от пешеходного потока.

Работы над проектом по созданию территории комфортного ведения бизнеса «Раненбург» проходила в три этапа: выявление проблем города и формирование бизнес-концепции; общественное обсуждение проекта, где определялись и обосновывались выбор места реализации проекта и его востребованности; реализация проекта.

Проект разрабатывался при непосредственном участии граждан и представителей бизнес-сообщества города. Были выявлены основные проблемы города: отток населения, низкая привлекательность для нового поколения, недостаточно качественная среда, отсутствие благоустройства и дизайн-кода, низкие темпы развития туризма, отсутствие логичного туристического сценария, упадок интереса к культурным и историческим местам среди жителей, устаревшие сценарии жизни города.



На основе анализа имеющегося потенциала и существующих проблем был определен вектор развития г. Чаплыгина: создание локального центра развлекательного туризма с фокусом на культурно-историческую тематику, формирование развитой территории, привлекательной для жителей, развитие малого бизнеса в направлениях, востребованных среди населения и туристов (сувенирная продукция, производство натуральных продуктов питания, бытовые услуги).

Улица Советская является главной улицей города и местом пересечения жителей и туристов, выполняя торговую, деловую, культурную, развлекательную функцию. Создание комфортных условий на центральной улице города – начало развития остальных точек притяжения города: объектов культурного наследия, музеев, церквей, кинотеатра и парка. Численность жителей, проживающих в непосредственной близости к данной территории – более 4 700 человек.

Таким образом, основной целью данного проекта является развитие социально-экономического потенциала города через создание условий для успешного развития малого бизнеса. Благодаря созданию новой инфраструктуры для досуга, улица Советская становится точкой притяжения жителей и туристов – клиентов бизнеса. В результате формируется территория комфортного ведения бизнеса «Раненбург».

Новый облик улицы Советской тесно связан с перспективными инвестиционными проектами. Созданные привлекательные условия для ведения бизнеса будут способствовать привлечению инвестиций в виде муниципально-частного партнерства.

Привлекательные условия для ведения бизнеса будут создавать преимущество для начинающих предпринимателей, в том числе в части социальных контрактов.

Малый бизнес кроме государственной поддержки получает поддержку от крупных бизнесменов города в виде наставничества, льготной аренды в первый год деятельности и гарантированного сбыта продукции собственного производства (сувенирная продукция, сельхозпродукция и продукты ее переработки).

Стихийный рынок, располагавшийся ранее на ул. Советская, перенесен на прилегающую в шаговой доступности территорию на пл. Хлебная, где созданы комфортные условия для граждан, реализующих продукцию личных подсобных хозяйств. Кроме того, близость к ул. Советская позволяет сохранить поток клиентов и доступность полюбившейся экологически чистой продукции.

В связи с улучшением торгового и делового климата приступили к осуществлению деятельности на данной территории 10 вновь созданных субъектов МСП, в том числе 6 субъектов в рамках социального контракта. Действующими субъектами МСП дополнительно создано 15 рабочих мест.

Таким образом, в городе Чаплыгин разработан и реализован комплекс мер по стимулированию экономической активности в сфере потребительского рынка, созданы условия для сбалансированного развития различных форм и способов торговли, разработан и реализован комплекс мероприятий по поддержке местных товаропроизводителей, созданы условия для взаимодействия с субъектами торговли.

При завершении реализации проекта планируется создание более 122 рабочих мест, в том числе 5 по линии социального контракта. Также рабочие места будут созданы для содержания территории и обеспечения ее функционирования.



Налоговые и неналоговые доходы регионального и муниципального бюджета, а также бюджетов государственных внебюджетных фондов от эксплуатации бизнес территории составят 17,7 млн рублей в год, в том числе 5,9 млн рублей – ежегодное поступление НДФЛ. Таким образом, срок окупаемости вложенных бюджетных средств в развитие территории составит порядка 5 лет.

Таким образом, в городе Чаплыгин построена система, при которой обеспечивается удовлетворенность трех участников отношений в сфере торговли:

- потребителей (в пределах места жительства и работы имеют возможность приобретать товары, в том числе местного производства, с возможностью выбора разных торговых форматов и хозяйствующих субъектов);
- производителей качественной и востребованной продукции (имеют возможность удобно, выгодно и гарантированно сбывать свой товар);
- субъектов торговли – предпринимателей (выполняют функцию по соединению интересов потребителя и производителя, имеют возможность легально осуществлять торговую деятельность, комфортно вести и расширять свой бизнес).

Создание территории комфортного ведения бизнеса «Раненбург» не просто украсит город, сформирует новый культурный и социальный уровень жизни жителей города Чаплыгина, но и открывает новые экономические возможности, а улица и площадь Советская станет общественной территорией нового формата.

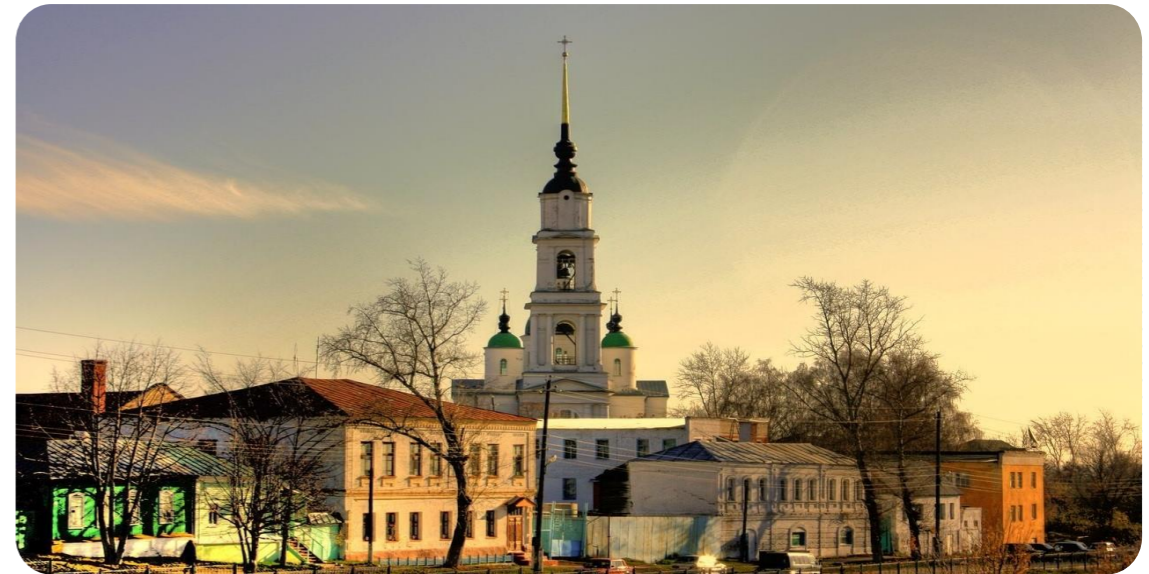
Кроме этого, Реализация проекта способствовала поддержанию темпов развития города и стимулировала его экономическую активность, в том числе занятость населения.



Так число занятых в экономике г. Чаплыгина за 2020 г. составило 6 807 чел., темп роста к 2019 г. – 101%. Коэффициент напряженности на рынке труда на 1 января 2021 г. составил 0,174 (+25 % к 2019 г.). Отсутствует просроченная кредиторская задолженность по оплате труда муниципальных учреждений. Прирост высокопроизводительных рабочих мест составил 33,6 %.

Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя в 2020 г. увеличился на 6 % к 2019 г. и составил 0,188 тыс. руб. Оборот малых и средних предприятий в 2020 г. – 13 083 млн руб., темп роста к 2019 г. 107,4 %.

Развитие экономики города способствует созданию условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения достойного уровня жизни населения. Главным фактором, влияющим на рост благосостояния населения, по-прежнему, остается заработная плата. За 2020 года средняя заработная плата выросла на 12 % и составила 31 778 рублей.



Результаты реализации практики

- 01** Создано 10 вновь субъектов МСП, в том числе 6 субъектов в рамках социального контракта. Действующими субъектами МСП дополнительно создано 15 рабочих мест.
- 02** Число занятых в экономике г. Чаплыгина за 2020 г. составило 6 807 чел., темп роста к 2019 г. – 101%.
- 03** Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя в 2020 г. увеличился на 6 % к 2019 г. и составил 0,188 тыс. руб.
- 04** Оборот малых и средних предприятий в 2020 г. – 13 083 млн руб., темп роста к 2019 г. 107,4 %.
- 05** За 2020 года средняя заработная плата выросла на 12 % и составила 31 778 рублей.



Управление муниципальными финансами

Сохранение финансовой стабильности

Реализуемая бюджетная политика городского поселения города Чаплыгина направлена на сохранение финансовой стабильности, обеспечение устойчивости бюджетной системы, за счет сбалансированности бюджета, на повышение бюджетной эффективности муниципального управления, на достижение стратегической цели развития города – повышение качества жизни населения.

Для обеспечения в условиях бюджетных ограничений исполнения в полном объеме социально значимых и первоочередных расходных обязательств, осуществляется эффективное управление бюджетными ресурсами, принимаются крайне взвешенные решения с учетом выстраивания приоритетов, в том числе по участию в государственных и региональных программах.

План мероприятий по росту налоговых и неналоговых доходов

Проведенная работа в рамках Плана мероприятий по росту налоговых и неналоговых доходов, обеспечила перевыполнение плановых показателей по поступлению налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 105,5 %. Всего в 2020 году в бюджет г. Чаплыгин поступили доходы в сумме 161,7 млн руб. В сравнении с предыдущим финансовым годом доходы бюджета возросли на 71,1 % или на 67,2 млн руб.



В рамках Плана проводились мероприятия по выявлению домовладений физических лиц, выпадающих из налогооблагаемой базы, выявление лиц, использующих завершенные строительством объекты недвижимого имущества и уклоняющихся от получения разрешения на ввод объекта недвижимости в эксплуатацию и государственной регистрации права собственности на данные объекты, проведение сверки баз данных по имущественным налогам с физических лиц и уточнение недостающих (недостоверных) сведений в целях исправления и вовлечения их в налогооблагаемый оборот, выявление выморочного имущества. Регулярный мониторинг и работа с недоимкой в совокупности с вышеуказанными мероприятиями позволили в полной мере обеспечить выполнение расходных полномочий города, тем самым выполнить все запланированные мероприятия.

Проводится разъяснительная работа с населением и бизнесом, размещается необходимая информация в общественных местах и средствах массовой информации.

Ежемесячно проводится мониторинг исполнения налоговых обязательств основными плательщиками. Проводятся рейды по налогоплательщикам - должникам с вручением уведомлений и квитанций.

В результате мероприятий налоговая задолженность снизилась на 20,8 % по отношению к предыдущему финансовому году, в том числе по налогу на имущество физических лиц – на 940,3 тыс. руб., земельному налогу – на 75,8 тыс. руб.

Сокращение издержек

В целях сокращения издержек, связанных с управлением и содержанием объектов муниципальной собственности, увеличением доходной части бюджета в 2020 году осуществлялись мероприятия:

- оценка 8 единиц муниципального имущества;
- уточнены сведения о границах земельных участков и поставлено на кадастровый учет 18 земельных участков;
- проведено 2 аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков;
- присвоены адреса 14 земельным участкам, 10 объектам капитального строительства;
- заключено 59 договоров на выкуп земельных участков, 54 договора на аренду земельных участков;
- направлено 560 уведомлений (квитанций) на оплату аренды земельных участков.

В результате принятых мер в бюджет города дополнительно поступило 272,4 тыс. руб.

Привлечение дополнительных средств в бюджет

В условиях ограниченности собственных источников доходов решением задачи привлечения дополнительных средств является участие в федеральных и региональных программах. С этой целью в 2020 году была обеспечена интеграция федеральных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, в муниципальные программы города. В муниципальные программы также включены мероприятия региональных проектов, направленные на реализацию утвержденных Указом Президента РФ национальных проектов. Бюджетные ассигнования на их реализацию предусмотрены в приоритетном порядке. Основное условие участия в региональных и федеральных программах – софинансирование расходов.



В рамках участия городского поселения город Чаплыгин в реализации мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2020 году из бюджетов всех уровней привлечено 95,6 млн руб. на благоустройство общественных территорий, в т.ч. из федерального - 61,5 млн руб., из регионального - 31,4 млн руб., средства местного бюджета составили - 2,7 млн руб. Реализация этих мероприятий позволила обустроить детский парк микрорайона Заречье (стоимость выполненных работ – 20,1 млн руб.) и городскую площадь и улицу Советская (стоимость выполненных работ – 54,1 млн руб.).

В рамках федерального проекта «Жилье» выполнены работы по внесению изменений в документацию по планировке территории микрорайона Заречье (привлечено 0,68 млн руб. – средства регионального бюджета).

Всего на благоустройство г. Чаплыгина в 2020 году в рамках реализации муниципальных программ привлечено 93,8 млн руб., в том числе 61,7 млн руб. средств из федерального бюджета, 10,2 млн руб. из областного бюджета и 22,0 млн руб. из городского бюджета.

Вовлечение граждан в бюджетный процесс

Также в городе ведется активная политика по вовлечению горожан в бюджетный процесс, выбор проектов, финансируемых за счет бюджета, и осуществление последующего контроля за реализацией отобранных проектов в сфере благоустройства.

Так, с 2018 года стартовал новый проект по поддержке территориального общественного самоуправления – инициативное бюджетирование. По состоянию на конец 2020 года в городе зарегистрировано 10 ТОС.



Благодаря представленным на конкурс проектам ТОС удалось привлечь из бюджета Липецкой области денежные средства в сумме 1,86 млн руб. Объем финансового участия физических лиц (жителей города) в реализации проектов ТОС составил 133,6 тыс. руб., объем средств городского бюджета составил 230,3 тыс. руб. Средства позволили реализовать проекты обустройства двух детских площадок на территориях ТОС «Здоровячок» и ТОС «Раненбург».

Прозрачность муниципальных финансов

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете городского поселения города Чаплыгина, осуществляется регулярная публикация информационных ресурсов «Бюджет для граждан».



Результаты реализации практики

- 01** **Перевыполнение плановых показателей по поступлению налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 105,5 %.**
- 02** **В сравнении с предыдущим финансовым годом доходы бюджета возросли на 71,1 % или на 67,2 млн руб.**
- 03** **Налоговая задолженность снизилась на 20,8 % по отношению к предыдущему финансовому году, в том числе по налогу на имущество физических лиц – на 940,3 тыс. руб., земельному налогу – на 75,8 тыс. руб.**
- 04** **В бюджет города дополнительно поступило 272,4 тыс. руб.**





Городской округ город-курорт Железноводск Ставропольского края (4 место)

В рамках I категории (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)



Муниципальная экономическая политика

Система стратегического управления

В целях реализации муниципальной практики по системе стратегического управления на уровне города-курорта Железноводска разработана и принята нормативно-правовая база. Администрацией города-курорта Железноводска реализуется Стратегия социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края на период до 2035 года, утвержден план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края на период до 2035 года, сформирован прогноз социально-экономического развития города-курорта Железноводска Ставропольского края до 2035 года, а также разработаны и утверждены тринадцать муниципальных программ в рамках Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Все проекты документов стратегического планирования проходят общественное обсуждение и зарегистрированы в федеральном реестре документов стратегического планирования.

Администрацией города-курорта Железноводска разработан комплекс мер по достижению стратегических целей и повышению конкурентоспособности города, который включает следующие мероприятия:

- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития;
- разработка и реализация документов стратегического планирования;
- осуществление мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.



Реализация генеральной цели Стратегии - повышение качества жизни горожан на основе динамичного развития кластера туристско-рекреационного типа осуществляется по следующим основным стратегическим направлениям:

- развитие человеческого потенциала;
- создание и развитие кластера туристско-рекреационного типа;
- создание благоприятных высококонкурентных условий для осуществления и стимулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования;
- модернизация инфраструктуры.



Активно осуществляется деятельность по развитию муниципально-частного партнерства в направлении взаимовыгодного сотрудничества: определен перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения, расположенных на территории муниципального образования; создаются рабочие группы для рассмотрения предложений о заключении концессионных соглашений; заключено 2 концессионных соглашения по реконструкция набережной курортного озера и лодочной станции.

На территории муниципального образования действует Совет по улучшению инвестиционного климата, в 2020 году было проведено 4 заседания.

На заседаниях Совета рассматривались предложения, поступавшие от инвесторов о возможности реализовать инвестиционные проекты на территории города-курорта Железноводска.

По итогам заседаний Совета было заключено 4 инвестиционных соглашения между администрацией города-курорта Железноводска и потенциальными инвесторами.

Инвестиционная карта

Ведется реестр свободных инвестиционных площадок и инвестиционная карта города, как базовая матрица привлечения инвестиций, который размещен на официальном сайте Думы и администрации города-курорта Железноводска в разделе «Экономика и инвестиции».

5 инвестиционных площадок включены в реестр инвестиционных площадок Ставропольского края.

За истекший период 2020 года на территории города-курорта Железноводска Ставропольского края осуществлялась реализация следующих инвестиционных проектов: 5 санаторно-курортных учреждений, 7 объектов торговли и 6 организаций осуществляли строительство многоквартирных жилых домов.

Поддержка малого и среднего предпринимательства

Муниципальная программа Железноводска «Развитие экономики города-курорта Железноводска Ставропольского края» утвержденная постановлением администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 1 апреля 2020 г. № 254 (далее - Программа) включает в себя комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса и улучшение предпринимательского климата на территории города.

Кроме этого, за 2020 год была оказана информационно-консультационная помощь - 765 субъектам малого и среднего предпринимательства.



Ежегодно проводятся обучающие семинары, рабочие встречи, «круглые столы» по вопросам развития малого и среднего предпринимательства с целью повышения уровня профессиональных знаний предпринимателей.

Субъектам малого и среднего предпринимательства города-курорта Железноводска Ставропольского края оказывается имущественная поддержка в рамках постановления администрации города-курорта Железноводска Ставропольского края от 21 января 2010 г. № 16, которым утвержден перечень муниципального имущества города свободного от прав третьих лиц и используемого в целях предоставления его во владение (или) использование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, данный перечень размещен на официальном сайте.

Кроме того, ведется работа по оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории города-курорта Железноводска, на частичное возмещение затрат на развитие собственного бизнеса в сфере производства товаров, работ и оказания услуг за счет средств бюджета города-курорта Железноводска; разработаны критерии отбора и перечень документов, которые должны представить хозяйствующие субъекты при обращении за оказанием данной поддержки.

Также в настоящее время на территории города Железноводска реализуется целый перечень мер поддержки инвесторов:
- предоставляются налоговые преимущества субъектам инвестиционной деятельности;



- юридическим лицам предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов;
- предоставляются государственные гарантии.

Субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим инвестиционное соглашение, также предоставляются дополнительные льготы в следующих размерах:

- при объеме капитальных вложений в размере 300-500 млн. рублей размер льготы составит 3,5%;
- при объеме капитальных вложений в размере 500-1000 млн. рублей размер льготы составит 4%;
- при объеме капитальных вложений в размере более 1000 млн. рублей размер льготы составит 4,5%.



Результаты реализации практики

- 01** Заключено 2 концессионных соглашения по реконструкция набережной курортного озера и лодочной станции.
- 02** Заключено 4 инвестиционных соглашения.
- 03** Оказана информационно-консультационная помощь 765 субъектам малого и среднего предпринимательства.



Управление муниципальными финансами

Утвержден ряд важных актов

В целях реализации муниципальной практики по бюджетному планированию и исполнению бюджета на уровне муниципалитета утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основные направления долговой политики на тот же период. Финансовым управлением разработаны и утверждены Методические рекомендации по планированию доходов и бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации города-курорта Железноводска – главными распорядителями средств бюджета, главными администраторами доходов бюджета.

Распоряжением администрации утверждена Программа оздоровления финансов города-курорта Железноводска на период 2018-2024 годов, предусматривающая решение следующих задач:

- сохранение устойчивости бюджетной сферы города и обеспечение сбалансированности бюджета города-курорта Железноводска Ставропольского края (далее - бюджет города);
- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета города;
- реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;
- повышение эффективности управления муниципальным долгом, сокращение расходов на его обслуживание.



Мероприятия, направленные на увеличение роста доходов бюджета

В рамках реализации мероприятий, направленных на увеличение роста доходов бюджета города запланировано проведение:

- оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с нормативными правовыми актами города;
- мониторинга налоговых ставок по местным налогам, установленных в городах Ставропольского края;
- мероприятий по государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, в том числе на земельные участки;
- мероприятий по взысканию задолженности по арендной плате за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности города;
- мероприятий, направленных на актуализацию сведений об объектах недвижимого имущества, в том числе земельных участках, находящихся на территории города;
- мероприятий по легализации «теневой» заработной платы;
- информационно-разъяснительной работы с плательщиками платы за пользование курортной инфраструктурой на территории города;
- снижения недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в бюджет города, не менее чем на 10 %;
- взыскания доначисленных сумм налогов и других обязательных платежей по результатам проведенных налоговых проверок не ниже 55 %.



Мероприятия по сокращению муниципального долга

В рамках проведения мероприятий по сокращению муниципального долга города-курорта Железноводска Ставропольского края и расходов по его обслуживанию запланировано:

- обеспечение размера дефицита бюджета города на уровне не более 7 % процентов от суммы доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений;
- привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений города-курорта Железноводска Ставропольского края в целях не привлечения кредитов кредитных организаций;
- сокращение объема муниципального долга города-курорта Железноводска Ставропольского края по отношению к годовому объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году.

В 2020 году не допущено наличия просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных казенных учреждений.

По состоянию на 1 января 2021 года отсутствует муниципальный внутренний долг.



Результаты реализации практики

01

Не допущено наличия просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных казенных учреждений.

02

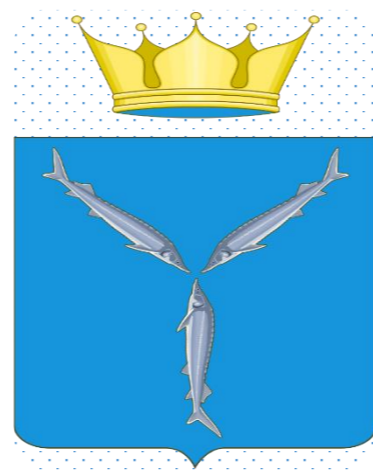
Отсутствует муниципальный внутренний долг.





Город Аткарск Саратовской области (5 место)

В рамках I категории (муниципальные округа, городские округа (городские округа с внутригородским делением) и городские поселения)



Муниципальная экономическая политика

Социально-экономическое развитие

В основе развития и управления Аткарского района лежит применение на практике Стратегии социально-экономического развития Аткарского муниципального района до 2030 года, утвержденной Решением Аткарского муниципального Собрания от 30 ноября 2018 г. № 57 и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Аткарского муниципального района до 2030 года, утвержденного постановлением администрации Аткарского района от 18 декабря 2014 г. № 172-ФЗ.

Администрация Аткарского муниципального района при поддержке Министерства по делам территориальных образований Саратовской области в октябре 2020 года заключила соглашение с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации о сотрудничестве с целью исследования социально-экономического состояния административно-территориальных единиц муниципалитета.

Привлечение специалистов в области экономического развития, результаты исследования которых позволят разработать единую систему стратегического управления территорией, во многом связано с недостаточной квалификацией работников органов местного самоуправления на местном уровне в данном направлении.



С этой целью создан проектный офис, в состав которого вошли представители экспертного и научного сообщества (профессоры РАНХиГС), главы муниципальных образований Аткарского района, Глава Аткарского района, руководители структурных подразделений администрации.

Деятельность данного проектного офиса направлена на содействие поиску эффективных решений и разработку мер по реализации Плана мероприятий (дорожной карты) по развитию муниципального образования на основании выявленной динамики, стагнации социально-экономических показателей. Сущность управления социально-экономическими процессами на местном уровне состоит в системном выявлении проблемных сфер («слабых мест») в развитии территорий и своевременной адекватной корректировке и устранении негативных тенденций их развития.



По итогам работы проектного офиса проведена диагностика социально-экономического состояния муниципальных образований за последние 10 лет, в том числе в сравнении с граничащими муниципалитетами. Критерии социально-экономической устойчивости диктуют выбор определенных индикаторов социально-экономического развития объекта исследования, однако, важное значение имеют не сами показатели, а их пороговые значения - предельные величины, несоблюдение которых препятствует нормальному ходу развития и приводит к формированию кризисных тенденций в области производства и уровня жизни населения.

Особо актуальной в данном случае выступила методика комплексной оценки уровня социально-экономической устойчивости, включающая в себя анализ сравнительного интегрального показателя уровня устойчивого социально-экономического развития территории.

Аналізу подлежали следующие социально-экономические показатели:

- численность населения;
- уровень убытия населения;
- доля населения с доходами ниже прожиточного минимума,
- прирост производства сельскохозяйственной продукции всех категорий хозяйств;
- доля инвестиций, направленных на развитие инфраструктуры муниципальных образований с учетом бюджетных средств всех уровней и внебюджетных источников;
- и другое.

Результаты анализа показателей позволили Проектному офису рассчитать сравнительный интегральный показатель, отражающий зону кризиса, зону предкризисного состояния, зону относительной неустойчивости, состояние, близкое к устойчивому, зону устойчивого социально-экономического показателя за исследуемый период.

Проектным офисом использовалась методика принятия управленческих решений, основанная на проведении анализа разнонаправленных ключевых и вторичных частных показателей и сравнения их значений с пороговыми значениями. Отбор частных показателей осуществлялся с учетом их значимости для социально – экономического развития муниципального образования города Аткарска.



Сущностью управления социально – экономическим развитием подведомственной территории является выявление проблемных сфер (слабых мест) в развитии муниципального образования и своевременной корректировке управленческих решений, адекватных сложившейся ситуации.

Результаты анализа показали, что своевременная комплексная оценка социально-экономического положения муниципального образования город Аткарска позволяет скорректировать принимаемые управленческие решения с целью повышения эффективности функционирования муниципального образования и улучшения качества жизни населения.

На основе полученных данных определены стратегические приоритеты, цели, задачи социально-экономического развития муниципального образования город Аткарска, разработаны мероприятия и механизмы по реализации намеченных приоритетов.

Ценность данной методики в том, что разработанный сравнительный интегральный показатель может применяться для анализа социально-экономических показателей любого муниципального образования за выбранный промежуток времени.

Кроме того, большое экономическое и финансовое значение имеет реализация на территории района национальной стратегии Президента страны. В 2020 году г. Аткарска принимал участие в реализации 6 национальных проектов по 10 федеральным и региональным программам, 9 из которых касаются деятельности социальной сферы, ещё одна – создания комфортной городской среды, что дало возможность в 2020 году привлечь дополнительное финансирование в сумме 23 млн рублей на решение вопросов местного значения.



Часть проектов реализуется за счет средств местного бюджета на основании анализа обращений граждан.

За период 2019-2020 гг. в Аткарске изменили свой внешний облик: дворы 18 многоквартирных домов, общественные территории, включая скверы, бульвар, городской парк, детские площадки, спортивные объекты.

Проводимая политика позволила достичь улучшения условий и качества жизни населения в муниципальном образовании г. Аткарск.



Результаты реализации практики

01

Дополнительно привлечено финансирование в сумме 23 млн рублей на решение вопросов местного значения.

02

Заключено соглашение с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации о сотрудничестве с целью исследования социально-экономического состояния административно-территориальных единиц муниципалитета.



Управление муниципальными финансами

Бюджетная и налоговая политика

Стратегической целью развития муниципального образования г. Аткарск Аткарского муниципального района является удовлетворение возрастающей потребности населения в улучшении условий и качества жизни.

Инструментом для достижения стратегической цели является планомерно выстраиваемая система управления муниципальными финансами.

Бюджетная и налоговая политика городского поселения, ежегодно определяется постановлением администрации, при составлении проекта бюджета очередного года. Бюджетная и налоговая политика на 2020 год направлена на создание условий для устойчивого социально – экономического развития муниципального образования, в целях обеспечения решения приоритетных для города задач.

В условиях недостаточности средств местного бюджета, на постоянной основе проводится работа по оздоровлению финансов муниципального образования г. Аткарск согласно утвержденному плану мероприятий по оздоровлению консолидированного бюджета Аткарского муниципального района. Ежегодный экономический эффект для бюджета города – более 4 000 тыс. руб.

План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов на период до 2022 года предусматривает:

- обеспечение роста объема налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет снижения недоимки по налоговым и неналоговым платежам;



- проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых органами местного самоуправления по налогам и сборам;
- увеличение доходов автономных учреждений от приносящей доход деятельности;
- запрет на установление расходных обязательств муниципального образования г. Аткарск, не связанных с решением вопросов местного значения;
- снижение расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов, в том числе за счет реализации мероприятий по энергосбережению.

Мобилизация налоговых и неналоговых доходов

Для решения вопросов мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО г. Аткарск, изыскания дополнительных резервов поступлений на системной основе осуществляется деятельность межведомственной комиссии по вопросам обеспечения исполнения доходной части бюджета.

С целью увеличения налогооблагаемой базы проведено 47 рейдов по выявлению неформальной занятости, трудовые договоры заключены с 276 гражданами. В результате проведенных работ в бюджет поступило от физических лиц 396,7 тыс. руб., страховых взносов 775,5 тыс. руб.

Проводятся поквартирные обходы должников по налогам, с вручением квитанций на оплату недоимки.

В целом недоимка по налогам, поступающим в бюджет г. Аткарска по состоянию на 1 января 2021 года, относительно недоимки по состоянию на 1 января 2020 года, снизилась на 418,1 тыс. рублей.



Проведение активной разъяснительной работы с населением на сходах граждан, размещение актуальной информации об изменениях в бюджетном и налоговом законодательстве, в том числе о сроках уплаты налогов, на официальных сайтах администрации и СМИ, в общественных сетях, также являются действенными формами работы, направленной на увеличение поступлений налоговых доходов.

Совместно с участковыми и представителями управляющих компаний проводятся мероприятия по выявлению жилых помещений, сдаваемых в аренду, с целью побуждения наймодателей к декларированию полученных доходов.

С привлечением представителей ГИБДД, налоговой службы и службы судебных приставов проводятся мероприятия по выявлению среди водителей транспортных средств должников по налогам, с дальнейшим их взысканием в том числе путем ареста имущества.

Комплекс проводимых мероприятий по мобилизации доходов создал условия для исполнения плановых показателей по поступлению налоговых и неналоговых доходов бюджета на 109,3 процента.

В 2020 году в бюджет МО г. Аткарск поступили доходы в сумме 42,7 млн. руб. В сравнении с предыдущим финансовым годом доходы бюджета города возросли на 1,7 млн. руб., темп роста 104,2 процента.

Формирование местного бюджета

Местный бюджет формируется по программно-целевому принципу с 2012 года. Особое внимание при формировании программного бюджета уделяется повышению эффективности муниципальных программ, сокращению нерезультативных расходов и концентрации имеющихся ресурсов на решении ключевых задач, определенных в стратегических документах.



Доля программных расходов в 2020 году составляет 98,1%. К финансированию принимаются только те муниципальные программы, которые предполагают материальный (экономия бюджетных средств) либо моральный (рост удовлетворения потребностей населения) эффект, либо сочетание того и другого).

С целью оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления и учреждений, обеспечивающих деятельность ОМСУ в 2012 году проведена работа по оптимизации городской администрации. Администрации Аткарского района переданы полномочия администрации муниципального города Аткарск.

Кроме получения экономического эффекта, от передачи полномочий исполнительно-распорядительных функций от городского поселения на уровень муниципального района, в настоящее время получен эффект качества: управление муниципальными финансами городского поселения осуществляется в короткие сроки более квалифицированными кадрами под управлением высшего должностного лица района. В том числе используется проектный метод управления. Для повышения качества принимаемых управленческих решений, качества планирования и эффективного использования бюджетных средств создан проектный офис, функции которого осуществляет отдел экономического развития администрации.

Финансовый орган администрации при организации исполнения бюджета применяет практику доведения до главных распорядителей бюджетных средств объемов финансирования под фактическую потребность на основании ежедневных заявок.



Данная практика позволяет поддерживать остаток средств на счете местного бюджета в объемах, позволяющих исполнять принятые обязательства и не допускать случаев отвлечения неиспользуемых средств бюджета на лицевых счетах муниципальных учреждений.

По итогам исполнения бюджета г. Аткарск за 2020 год превышение размера дефицита городского бюджета к установленным бюджетным законодательством норматива отсутствует.

Муниципальный долг города Аткарск по состоянию на 1 января 2020 года отсутствовал. Финансирование текущих расходов бюджета города полностью обеспечивалось за счет собственных доходных источников. И только в 2020 году из бюджета района получен кредит в сумме 3 900 тыс. руб. на срок 3 года, который направлен на покрытие дефицита бюджета, возникшего при его исполнении в 2020 году.

Обеспечение прозрачности деятельности ОМСУ

С января 2020 года органами местного самоуправления ведется активная работа в системе Электронный бюджет. Размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации создает условия для формирования механизмов общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления и качества принимаемых ими решений.

Кроме того, актуальная информация о стадиях бюджетного процесса, о плановых показателях бюджета города и его исполнении размещается на официальном информационном портале органов местного самоуправления. Для горожан, не обладающих специальными знаниями в финансово-бюджетной сфере, информация размещается в доступной форме в виде информационного материала Бюджет для граждан.



Результаты реализации практики

- 01** В результате проведенных работ в бюджет поступило от физических лиц 396,7 тыс. руб., страховых взносов 775,5 тыс. руб.
- 02** Недоимка по налогам, поступающим в бюджет г. Аткарска по состоянию на 1 января 2021 года, относительно недоимки по состоянию на 1 января 2020 года, снизилась на 418,1 тыс. рублей.
- 03** В сравнении с предыдущим финансовым годом доходы бюджета города возросли на 1,7 млн. руб., темп роста 104,2 процента.
- 04** В сравнении с предыдущим финансовым годом доходы бюджета города возросли на 1,7 млн. руб., темп роста 104,2 процента.





Михайловское сельское поселение Цивильского МР Чувашской Республики (1 место)

В рамках II категории (сельские поселения)



Муниципальная экономическая политика

Утвержден ряд важных документов

В рамках реализуемой практики Михайловского сельского поселения был утвержден ряд важных документов. Так, распоряжением администрации Цивильского района Чувашской Республики от 9 сентября 2019 г. № 263-р утвержден План мероприятий на 2019-2021 годы по реализации Стратегии социально-экономического развития Цивильского района Чувашской Республики до 2035 года.

Также в Михайловском сельском поселении утверждены и реализуются 8 муниципальных программ. В связи с этим соответствующими органами муниципального образования осуществляется контроль и мониторинг их реализации.

При этом основное внимание уделяется созданию благоприятной для ведения предпринимательской деятельности, административной среды в муниципальном образовании, инвестиционной привлекательности территории муниципального образования.

Поддержка малого и среднего предпринимательства

На территории Михайловского сельского поселения действует Координационный совет, направленный на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, а также направленный на рассмотрение проектов правовых актов о нормировании в сфере закупок при администрации Цивильского района. В 2020 году проведено 7 заседаний Координационного Совета.



Также в целях развития малого и среднего предпринимательства в Цивильском районе реализуются мероприятия подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Цивильском районе Чувашской Республики» и «Инвестиционный климат» муниципальной программы Цивильского района Чувашской Республики «Экономическое развитие Цивильского района Чувашской Республики».

В рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Цивильском районе Чувашской Республики» в 2020 году проведен ряд муниципальных конкурсов, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства.

Все мероприятия и конкурсы освещены на официальном сайте Цивильского района в сети интернет и в местной газете «Цивильский Вестник».

Также поддержка субъектов малого предпринимательства оказывается через размещение специализированных торгов при выполнении муниципальных закупок.

По итогам реализации рассматриваемой практики прирост высокопроизводительных рабочих мест составил 12,3 процента.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя в 2020 году составил 158 493 рубля.



В 2020 году субъектами предпринимательства реализованы 5 инвестиционных проектов на сумму 169905 тыс. руб., создано дополнительно 66 рабочих мест.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилась по сравнению с 2019 годом на 2 единицы, или на 8,3%.



Результаты реализации практики

- 01 Проведено 7 заседаний Координационного Совета.
- 02 По итогам реализации рассматриваемой практики прирост высокопроизводительных рабочих мест составил 12,3 процента.
- 03 Субъектами предпринимательства реализованы 5 инвестиционных проектов на сумму 169 905 тыс. руб., создано дополнительно 66 рабочих мест.
- 04 Число субъектов малого и среднего предпринимательства увеличилась по сравнению с 2019 годом на 2 единицы, или на 8,3%.



Управление муниципальными финансами

Основные направления деятельности

Производится выявление неоформленных жилых помещений и земельных участков, организуется помощь в оформлении и заведение данных объектов в налоговый оборот.

Так, в 2020 году из выявленных неоформленных жилых объектов 45% было оформлено и подлежит налогообложению, земельных участков-100%.

В поселении создана постоянно действующая комиссия по обеспечению поступления доходов в бюджет. В 2020 году проведено 3 заседания комиссии. В результате задолженность перед бюджетом погасили 67 жителей, дополнительно собрано в бюджет 87 тыс. рублей.

Недоимка сократилась на 17,9% процента к уровню 2020 года.

Также проводятся мероприятия по легализации теневой занятости (оформление незарегистрированных предпринимателей, оформление трудовых отношений с работниками). Объем дополнительных поступлений в бюджет поселения-120 тыс. руб.

Приняты нормативные правовые документы и соглашение о передаче полномочий району. Своевременно решением собрания депутатов Михайловского сельского поселения, проводятся публичные слушания о бюджете поселения и утверждение отчета о его использовании, проводятся отчетные собрания поселения перед народом. Проводятся аукционы по выполнению муниципального заказа.



По итогам внедрения рассматриваемой практики в 2020 году число занятых в экономике поселения увеличилось на 63 чел. (12,7% к уровню 2019 года). Дополнительно создано 23 новых высокопроизводительных рабочих мест (рост на 12,3%).

По результатам 2020 года в бюджет поселения Михайловского сельского поселения отчисления от налога на доходы физических лиц увеличился на 18,6% к уровню 2019 года.

В 2020 году доходы Михайловского сельского поселения составили в сумме 8392,8 тыс. рублей, или 122,6% к уровню 2019 года. В том числе налоговые и неналоговые доходы составили 3 900 тыс. рублей, к уровню 2019 года рост составил на 2,2%.

Кассовое исполнение бюджета Михайловского сельского поселения за 2020 год составило 99%. Просроченной кредиторской задолженности не имеется.

Принятые меры позволили реализовать на территории Михайловского сельского поселения в 2020 году социальные проекты:

- В поселке Молодежный – Установка спортивно-игровой площадки стоимость проекта – 533,429 тыс. рублей, установка светильников уличного освещения на сумму 121,53 тыс. руб.
- В деревне Михайловка - Строительство щебеночной дороги по улице Чапаева, стоимость проекта – 120,0 тыс. рублей., тротуара (130 м.) на сумму 200 тыс. руб., установка светильников на сумму 266,34 тыс. руб.
- В деревнях Татарские Кунаши, Верхние Кунаши, Нижние Кунаши и в поселке Молодежный -установка спортивных тренажеров на сумму 400 тыс. руб.



- В деревне Второе Чемерчеево-Строительство щебеночной дороги по ул. Центральная с переходом на Овражную улицу (600 м.), стоимость проекта 662,10 тыс. руб., установка детской площадки, стоимость проекта 100 тыс. руб.

- В деревне Татарские Кунаши- строительство щебеночной дороги по улице Центральная (1 000 м.), стоимость проекта – 900,966 тыс. руб.

На территории Михайловского сельского поселения ежегодно активно реализуются проекты граждан по программе инициативное бюджетирование. В рамках данной программы в 2020 году в установлено уличное освещение на сумму 387,87 тыс. руб., в том числе частные инвестиции 17,5 тыс. руб. Доля участия граждан в реализации проекта составила 4,5%. (в том числе в д. Михайловка установлены светильники уличного освещения на сумму 226,34 тыс. рублей, в том числе частные инвестиции 12,0 тыс. рублей, в поселке Молодежный на сумму 121,53 тыс. рублей, в том числе частные инвестиции 5,5 тыс. руб.).



Результаты реализации практики

- 01** Задолженность перед бюджетом погасили 67 жителей, дополнительно собрано в бюджет 87,0 тыс. рублей.
- 02** Недоимка сократилась на 17,9% процента к уровню 2020 года.
- 03** Объем дополнительных поступлений в бюджет поселения-120,0 тыс. руб.
- 04** Дополнительно создано 23 новых высокопроизводительных рабочих мест (рост на 12,3%).
- 05** Доходы поселения составили 122,6% к уровню 2019 года.



Ташлинский сельсовет Ташлинского МР Оренбургской области (2 место)

В рамках II категории (сельские поселения)



Муниципальная экономическая политика

Стимулирование инвестиционной деятельности

Одной из наиболее важных задач, стоящих перед муниципальным образованием «Ташлинский сельсовет», является привлечение инвестиций в экономику, дающих импульс развитию публично-правового образования в целом.

Рост инвестиций обеспечивает увеличение доходов местного бюджета, способствует созданию новых рабочих мест и благотворно влияет на уровень и качество жизни населения.

Для стимулирования инвестиционной деятельности и привлечения новых инвесторов в Ташлинском сельсовете ведется работа по улучшению инвестиционной привлекательности, созданию благоприятного инвестиционного климата и формированию позитивного инвестиционного имиджа.

За 2017-2020 годы проведена работа по разработке и утверждению документов градостроительной деятельности, так как наличие градостроительной документации является одним из первоочередных инструментов для привлечения инвестиций.

Осуществлено развитие социально-экономической инфраструктуры (отремонтированы объекты социально-культурного назначения, дороги, благоустроена территория районного центра с. Ташла, построены парки отдыха и спортивные объекты, создано МФЦ для предоставления услуг по принципу «одного окна», построены офисные здания. На базе Районной библиотеки создан конференц-зал для проведения совещаний и деловых встреч.



Постановлением администрации Ташлинского района от 29 февраля 2016 г. № 121п утверждено Положение об инвестиционной деятельности на территории муниципального образования, в котором закреплены правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, определен порядок и формы муниципальной поддержки инвесторов, закреплены гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности.

В соответствии с постановлением администрации Ташлинского района от 25 мая 2015 г. № 282п создан Общественный совет по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства.



Общественный совет создан для осуществления взаимодействия между органами местного самоуправления и предпринимательского сообщества для решения проблемных вопросов, защиты прав и законных интересов субъектов, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также реализации мероприятий, направленных на создание в рамках действующего законодательства благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и улучшение инвестиционного климата. В состав Общественного совета вошли представители администрации и бизнес-структур района.

Для привлечения инвесторов на территорию Ташлинского района разработана имиджевая карта и Инвестиционный паспорт, которые размещены в свободном доступе на сайте администрации Ташлинского района.

Также разработан реестр инвестиционных площадок, предлагаемых к реализации в с. Ташла, состоящий из 4 проектов.

На сайте администрации Ташлинского района размещена информация о земельных участках и объектах недвижимости, в отношении которых планируется заключение договоров аренды и продажи, создан реестр участков полезных ископаемых, содержащий инвестиционные предложения по неиспользуемым полезным ископаемым.

Инвесторам обеспечен свободный доступ к информации о социально-экономическом развитии поселения и муниципального района, инвестиционном потенциале территории и нормативно-правовом регулировании инвестиционной деятельности.

Инвестиционная привлекательность территории во многом определяется наличием квалифицированных кадров, поэтому муниципальным образованием проводится совместная работа с предприятиями и организациями, текущими и потенциальными инвесторами в части развития трудового потенциала, устранения «дефицита рабочих специальностей».

В связи с приходом на территорию района нефтедобывающих компаний, на базе Ташлинского политехнического техникума организовано предоставление образования по новым специальностям в соответствии с потребностями инвесторов. Это специальности по разработке и эксплуатации нефтяных и газовых месторождений, техническому обслуживанию и ремонту автомобильного транспорта, сварному делу (электросварочным и газосварочным работам), (ручной и частично механизированной сварке (наплавке) и др.



Также к мерам муниципальной поддержки субъектов инвестиционной деятельности в Ташлинском районе можно отнести:

- содействие в продвижении местной продукции, товаров, работ и услуг на региональном и межрегиональном уровне;
- привлечение средств массовой информации для освещения опыта инвестиционной деятельности;
- организация деловых встреч и совещаний, установление деловых связей.

На территории поселения за 2020 год в общей сложности было инвестировано 166,3 млн. рублей, темп прироста к уровню 2019 года составил 158%.

Реализация новых инвестиционных проектов позволила создать 650 новых рабочих места, замещение которых произошло, за счет трудовых ресурсов, прибывших из других областей и регионов России.

На 105% увеличился оборот малых и средних предприятий, а в сфере строительства, транспортных услуг, общественного питания и в сфере бытового обслуживания населения на 106,1%.

В связи с прибытием на территорию дополнительных трудовых ресурсов из других областей и регионов увеличился уровень потребительского спроса, повысился уровень экономической активности.

Важным итогом инвестиционной деятельности является прирост доходов, поступающих в местный бюджет. По данным отчета за 2020 год прирост налоговых доходов к уровню предшествующего года составил 4,1 млн. рублей, средний темп роста налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения за три предшествующих года - 122%.





Дополнительные доходы преимущественно были обеспечены поступлениями налога на доходы физических лиц и земельного налога с организаций.

Инвесторы активно участвуют в социальной жизни нашей территории. Благодаря их финансовой поддержке ремонтируются образовательные учреждения, учреждения культуры и здравоохранения, благоустраивается районный центр, ремонтируются дороги.

Так число занятых в экономике г. Чаплыгина за 2020 г. составило 6 807 чел., темп роста к 2019 г. – 101%. Коэффициент напряженности на рынке труда на 1 января 2021 г. составил 0,174 (+25 % к 2019 г.).



Результаты реализации практики

- 01 Создано 10 вновь субъектов МСП, в том числе 6 субъектов в рамках социального контракта. Действующими субъектами МСП дополнительно создано 15 рабочих мест.
- 02 Разработана имиджевая карта и Инвестиционный паспорт.
- 03 За 2020 год было инвестировано 166,3 млн. рублей, темп прироста к уровню 2019 года составил 158%.
- 04 Осуществлено развитие социально-экономической инфраструктуры.



Управление муниципальными финансами

Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика муниципального образования направлена на аккумулирование и направление средств местного бюджета на решение социально-экономических задач, достижение целевых параметров социально-экономического развития территории.

Администрацией поселения утвержден план консолидации бюджетных средств на 2020-2022 годы, содержащий меры по увеличению доходов местного бюджета и оптимизации расходов.

В условиях ограниченности бюджетных средств муниципальная финансовая политика направлена на обеспечение дополнительных поступлений доходов в местный бюджет и реализуется через расширение системы мониторинга налоговой базы и поступлений.

Мониторинг налоговых поступлений осуществляется двумя способами: с применением автоматизированной системы «Мониторинг и анализ финансовой сферы Оренбургской области» и выверкой данных, поступающих в финансовый орган от МРИ ФНС и УФК в рамках межведомственного взаимодействия.

В рамках организации работы по увеличению собираемости налогов в бюджет создана комиссия по работе с налогоплательщиками, в которую вошли представители администрации Ташлинского района, представители налоговых органов и центра занятости поселения, представители службы судебных приставов. Заседания комиссии проводятся ежеквартально, участие принимает районная прокуратура.



Кроме этого, заключено соглашение с МРИФНС №6 о межведомственном взаимодействии по обеспечению поступления налоговых доходов в бюджет.

Финансовым отделом ведется электронный реестр поступлений налога на доходы физических лиц в разрезе налоговых агентов (поступает от УФК). Ежемесячный анализ данных реестра, позволяет выявлять новых плательщиков, отслеживать дополнительные объемы поступлений налога и уточнять бюджет в течении финансового года.

В ходе данной работы выявляются налогоплательщики, осуществляющие деятельность на территории поселения без регистрации территориального подразделения. С приходом на территорию Ташлинского района геологоразведочных и буровых организаций актуальность данных мероприятий возросла, так как они работают на нашей территории не полный год. Специалистами администрации поселения ведется разъяснительная работа с руководителями организаций о необходимости регистрации в налоговом органе, осуществляется последующий контроль. При выбывании плательщиков с территории поселения, сведения реестра позволяют оценить объем выпадающих доходов и своевременно оценить бюджетные риски.

Также, анализ ежемесячного поступления налога на доходы физических лиц позволяет:

- отследить сокращение платежей по основным налогоплательщикам;





- установить факты несвоевременного перечисления налога в бюджет налоговым агентом;
- выявить факты ухода от налогообложения и выплаты теневой заработной платы.

Выявленные таким образом налогоплательщики, становятся объектами контроля. Они приглашаются на межведомственную комиссию с присутствием налогового органа и прокуратуры Ташлинского района.

Если снижение налоговых платежей связано с ухудшением финансово-экономического состояния, то межведомственная комиссия вырабатывает меры по его стабилизации.

В 2020 году выявлено 28 объектов (земельные участки, жилые дома, объекты нежилого назначения), которые гражданами надлежащим образом не оформлены и соответственно не попадают под налогообложение. С владельцами проведена разъяснительная работа им, направлены официальные уведомления о необходимости проведения регистрационных процедур. Из 28 выявленных объектов 20 было оформлено, дополнительный объем поступлений составил 346, 2 тыс. рублей.

В отношении граждан, категорически отказывающихся от оформления имущества, администрацией Ташлинского сельсовета в рамках возложенных полномочий по осуществлению земельного контроля, проведены 2 проверки.

В целях расширения доходной базы бюджета поселения проводится:

- анализ и увеличение ставок по налогу на имущество физических лиц;
- оценка эффективности налоговых льгот и отмена неэффективных;



- выявление невостребованных земельных участков (долей), принятие мер по оформлению права муниципальной собственности с последующей сдачей их в аренду;
- повышение эффективности использования муниципального имущества;
- вовлечение в налогообложение доходов граждан от сдачи в аренду недвижимого имущества;
- реализация мероприятий по обеспечению поступления недоимки в бюджет.

В целях пересмотра ставок по налогу на имущество физических лиц проводится оценка налоговой нагрузки на граждан, после чего принимаются решения об их увеличении: с 1 января 2019 г. ставка по налогу на имущество физических лиц увеличена с 0,1% до 0,11%, с 1 января 2020г. - с 0,11% до 0,12%. Вместе с тем, по налогу на имущество физических лиц в поселении действуют льготы, закрепленным в Налоговом кодексе Российской Федерации.

Резервом пополнения доходов местного бюджета также является отмена неэффективных налоговых льгот, установленных на местном уровне.

Ведется работа по информированию налогоплательщиков о наступлении сроков уплаты налогов, отслеживается рассылка налоговых уведомлений и в средствах массовой информации публикуются сведения об изменении законодательства о налогах и сборах и муниципальные правовые акты, регулирующие налоговые взаимоотношения.

В целях сокращения недоимки, сельское поселение организует работу межведомственной комиссии. В 2020 году проведено 4 заседания межведомственной комиссии, на которые было приглашено 50 должников, общая сумма задолженности которых составляла 899,8 тыс. рублей



По итогам проведенной работы 24 налогоплательщика приняли меры и погасили задолженность, объем поступившей недоимки - 481,7 тыс. рублей.

В целях увеличения доходов по налогу на доходы физических лиц в налоговый орган направляются сведения о заключенных договорах аренды, которые поступают в администрацию района на получение социальной выплаты. Дополнительные поступления в бюджет с. Ташлы составили 40 тыс. рублей.

Бюджетная политика поселения в области расходов направлена на обеспечение выполнения функций, возложенных на сельское поселение, достижения целей и задач, определенных Стратегией социально-экономического развития территории.

Сельскому поселению приходится сталкиваться с проблемой нехватки бюджетных средств, поэтому важным направлением финансовой политики является эффективное управление бюджетными расходами.

Муниципальная практика управления расходами состоит в:

- приоритизации расходов местного бюджета (первоочередные, общественно значимые расходы и расходы на развитие);
- введение нормирования отдельных статей расходов бюджета;
- сокращении неэффективных расходов;
- обеспечении результативности бюджетных расходов.

При планировании и исполнении бюджета поселения используется следующая приоритизация расходов:

- первоочередные: расходы на оплату труда, налоги, сборы и взносы, коммунальные платежи (финансируются в 100% объеме);
- общественно-значимые расходы: содержание дорог, благоустройство, обеспечение досуга и библиотечного обслуживания населения (планируются с учетом оценки потребности финансовых возможностей бюджета);
- и др.



Результаты реализации практики

01

Проведено 4 заседания межведомственной комиссии, на которые было приглашено 50 должников, общая сумма задолженности которых составляла 899,8 тыс. рублей.

02

По итогам проведенной работы 24 налогоплательщика приняли меры и погасили задолженность, объем поступившей недоимки – 481,7 тыс. рублей.

03

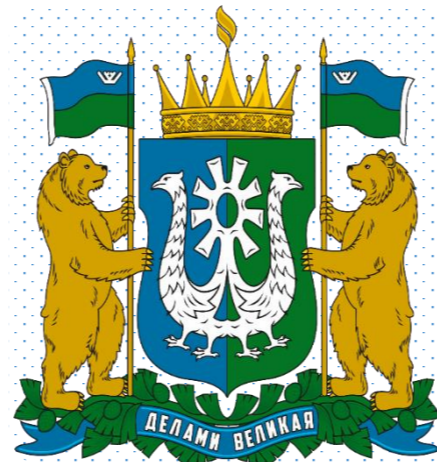
Выявлено 28 объектов (земельные участки, жилые дома, объекты нежилого назначения), которые гражданами надлежащим образом не оформлены и соответственно не попадают под налогообложение.





Сельское поселение Солнечный Сургутского МР ХМАО (3 место)

В рамках II категории (сельские поселения)



Муниципальная экономическая политика

Государственно-частное партнерство

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов особенно востребованными стали механизмы муниципально-частного партнерства, в частности - концессия.

Концессионное соглашение предполагает эффект для каждой из заинтересованных сторон. В первую очередь эффект для населения: это переход на односменный режим обучения, новые рабочие места, а также дополнительные налоговые поступления в бюджет района, которые, также будут направлены на решение социальных вопросов.

Одним из основных преимуществ концессионного соглашения для бюджета перед другими моделями (адресная инвестиционная программа, выкуп по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») является оплата расходов по созданию объекта «в рассрочку».

Подготовка к заключению концессионных соглашений по строительству школы на 1 100 мест в п. Солнечный начата ещё в 2017 году. Объект был включен в государственную и муниципальную программы, разработана нормативно-правовая база, принято решение о реализации проекта на принципах проектного управления. Следующим этапом было утверждение дорожной карты реализации проекта и закрепление конкретных ответственных лиц по этапам реализации и конкретному мероприятию, начиная с подготовки участка, обеспечения инженерными сетями, проведению конкурсных процедур, контроля проектирования, строительства и ввода объекта, организацию образовательной деятельности.



Дополнительно при разработке проекта были проведены следующие мероприятия:

- отработан исчерпывающий перечень эксплуатационных требований, расходы на стадии эксплуатации (рассчитано по аналогичному объекту) включены в операционный платеж – 8,157 млн. руб./год;
- просчитана стоимость оборудования для оснащения школы (включена в стоимость создания объекта);
- предусмотрено возмещение концессионеру налога на прибыль (включено в операционный платеж – 100 млн. руб);
- предусмотрен механизм индексации выплат по операционным платежам (прогнозное значение индекса потребительских цен).

В целях реализации соглашения между отраслевыми органами администрации Сургутского района распределены командные роли и зоны ответственности. Утвержден план-график осуществления контрольных проверок по исполнению условий соглашения, создана специальная рабочая группа. Результаты проверок оформляются актами и рассматриваются Проектным комитетом, а также публикуются на инвестиционном портале муниципального образования Сургутский район.

Заключение инвестиционного договора

Ещё одним из механизмов сотрудничества бизнеса и власти – является инвестиционный договор.

Был разработан механизм, позволяющий заключать инвестиционный договор в отношении объектов местного значения.

Договор заключается между администрацией района и победителем конкурса (инвестором) на создание объектов местного значения, в том числе объектов образования, культуры и спорта, по результатам проведения конкурсных процедур.

Инвестиционный договор является гарантией для соинвесторов, а также для банка, в случае привлечения заёмного финансирования на реализацию проекта.

Так, заключен инвестиционный договор и успешно реализован инвестиционный проект по созданию объекта местного значения «Детский сад, п. Солнечный» (на 300 мест). Максимальная стоимость создания – 460 млн. руб. Инвестор осуществил проектирование и строительство объекта. Объект введен в эксплуатацию 3 сентября 2021 г., инвестором оформлено право собственности на объект. Детский сад приобретен в муниципальную собственность, на объекте запущена образовательная деятельность. Строительство детского сада позволило сократить количество детей в возрасте 1 - 6 лет, состоящих на учёте в дошкольные образовательные учреждения п. Солнечный с 37,2% до 9,8%.

Проект реализован на принципах проектного управления. Была утверждена дорожная карта по реализации проекта, включающая в себя график реализации, закрепление конкретных ответственных лиц, установлены сроки и ответственность абсолютно по каждому этапу и мероприятию, начиная с подготовки участка, обеспечения инженерными сетями, проведению конкурсных процедур, контроля проектирования, строительства и ввода объекта.

Тем самым, в результате реализации проекта будет получен объект, соответствующий проектной документации, разработанной на основании задания на проектирование объекта, укомплектованный в соответствии с передовыми и современными требованиями отечественного и зарубежного производства.



Результаты реализации практики

01

Разработан механизм, позволяющий заключать инвестиционный договор в отношении объектов местного значения.

02

Заключен инвестиционный договор и успешно реализован инвестиционный проект по созданию объекта местного значения «Детский сад, п. Солнечный» (на 300 мест).



Управление муниципальными финансами

Сохранение и развитие налогового потенциала

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования ориентирована на устойчивое социально-экономическое развитие поселения, сохранение финансовой стабильности, обеспечение устойчивости бюджетной системы, за счет сбалансированности бюджета, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Эффективная организация бюджетного процесса на всех этапах позволяет привлекать в бюджет дополнительные источники доходов и обеспечивать экономное расходование бюджетных средств.

В целях реализации мер, направленных на сохранение и развитие налогового потенциала сельского поселения для налогоплательщиков установлены следующие налоговые преференции:

- введена новая налоговая льгота по земельному налогу, заключающаяся в освобождении от уплаты налога организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений. При этом, в целях обеспечения положительного бюджетного эффекта от предоставления данной налоговой льготы, предлагается предусмотреть следующие основания: 50% – с момента начала строительства до ввода в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте;
- установлена пониженная налоговая ставка по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения,



предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей: 1% при исчислении налога за налоговый период 2020 года, 1,5% при исчислении налога за налоговый период 2021 года, 2,0 % при исчислении налога за налоговый период 2022 года.

В 2020 году администрацией сельского поселения проведена работа по изготовлению и размещению баннера на территории поселения о едином сроке уплаты местных налогов. Также была проведена работа с подведомственными учреждениями по выявлению налоговой задолженности среди сотрудников учреждения.



Результатом проводимых мероприятий является снижение недоимки по местным налогам, увеличение темпа роста налоговых доходов бюджета муниципального образования (по итогам 2020 года составил 116,6%), значительное увеличение налоговых доходов по сравнению с периодом 2019 года (по налогам на доходы физических лиц – 14,6%, по налогу на имущество физических лиц – 17,7%, по земельному налогу с организаций – 30,0%).

Кроме того, в целях увеличения доходной части бюджета администрацией сельского поселения проводились следующие мероприятия:

- взыскание дебиторской задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом (увеличились на 24 % по отношению к 2019 году);



- оказание услуг на платной основе муниципальным учреждением культуры и спорта (бюджетный эффект от реализации мероприятия составил 131,7 тыс. руб.);
- работа по выявлению неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества (в результате проведения инвентаризации объектов недвижимого имущества неиспользуемого (бесхозного) имущества не выявлено);
- претензионная работа по предъявлению требований к поставщикам работ (услуг) по уплате неустоек (штрафов, пени) по заключенным муниципальным контрактам;
- работа по сбору платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (за отчетный 2020 год сумма поступлений увеличилась в 14 раз по отношению к данным 2019 года);
- сдача в аренду имущества, составляющего казну сельского поселения (+ 40,0 тыс. руб.).

В результате проводимых мероприятий темп роста неналоговых доходов бюджета муниципального образования по итогам 2020 года составил 58,1%, а средний за три последних финансовых года составил 124,4%.

С департаментом финансов администрации Сургутского района на 2020 год заключалось соглашение о развитии сельского поселения Солнечный. В рамках данного соглашения удалось достичь следующих высоких социально-экономических показателей:

- доля светодиодных источников света в бюджетных учреждениях, в том числе уличного освещения, в общем количестве источников света доведена до необходимого уровня – 75%;
- собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги доведен до необходимого уровня – 97%;



- отношение расходов бюджета поселения, исполняемых в соответствии с муниципальными программами к общему объему расходов бюджета поселения составил 95,5% (перевыполнение плана на 25,5%);
- доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций от совокупного годового объёма закупок составила 94,4% (перевыполнение плана на 43,9%);
- создание рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет за счет средств учреждений и организаций поселения доведено до необходимого уровня – 6 мест;
- количество субъектов малого предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) составило – 601 ед. (перевыполнение плана на 163 ед.).

Контрактная система

Одним из механизмов повышения эффективности использования средств бюджета является контрактная система, которая направлена на совершенствование закупочного процесса, обоснованность цен муниципальных контрактов и мониторинг их исполнения. Мониторинг закупок осуществляется в рамках положения, утвержденного постановлением администрации.

Администрацией и казёнными учреждениями муниципального образования в отчетном периоде в соответствии с нормами Федерального Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заключен 271 контракт.



Обновление нормативно-правовой базы

В 2020 году обновлена нормативно-правовая база для реализации гражданами проектов инициативного бюджетирования на территории муниципального образования. Советом депутатов принято три новых порядка, регламентирующих:

- определение части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты;
- выявление мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта путем опроса граждан, сбора их подписей;
- выдвижение, внесение, обсуждение, рассмотрение инициативных проектов, а также проведение их конкурсного отбора.

Также дополнен действующий правовой акт о порядке назначения и проведения собрания граждан новым разделом, регламентирующим порядок назначения и проведения собрания граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов.

В 2020 году разработан порядок проведения качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета. Мониторинг проводится в целях определения уровня качества финансового менеджмента, анализа изменений качества финансового менеджмента, выявления проблемных направлений и совершенствования финансового менеджмента.

Обеспечение прозрачности и открытости

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, осуществляется публикация информационного материала «Бюджет для граждан».

Кроме того, активно используется государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».



Результаты реализации практики

- 01** Исполнение бюджета муниципального образования по доходам составило 108,8 %.
- 02** Средний темп роста налоговых доходов за три последних отчетных финансовых года составил 113,9 %.
- 03** Рост объема межбюджетных трансфертов, получаемых муниципальным образованием, в отчетном году составил 63,7 % относительно данных 2019 года.
- 04** Снижение недоимки по местным налогам по итогам 2020 года на 15,2 %.
- 05** Средний темп роста неналоговых за три последних отчетных финансовых года составил 124,4 %.
- 06** Объем неконкурентных закупок снизился на 5,3 % по отношению к объему закупок предыдущего года.



Пригородный сельсовет Оренбургского МР Оренбургской области (4 место)

В рамках II категории (сельские поселения)



Муниципальная экономическая политика

Стратегия социально-экономического развития

Стратегия социально-экономического развития сельсовета Пригородный представляет собой перспективное развитие территории, достижение лучшего экономического и социального положения населения. Стратегия главным образом определяет развитие наиболее важных и перспективных сфер. Население и общественность имеют возможность непосредственного участия в разработке Стратегии в рамках общественного обсуждения.

Механизм разработки пакета стратегических документов состоит из следующих этапов:

- Изучение внешних условий, анализ тенденций и ресурсов развития территории: определение приоритетов развития, анализ и согласование интересов участников развития территории.
- Разработка концепции, которая представляет собой документированное закрепление приоритетов развития территории, выбранных на основе предшествующего анализа и прогнозирования ее развития, а также разработка комплексной программы развития и целевых программ.
- Экспертиза программ и проектов, включающая помимо оценки соответствия приоритетам экономическую, социальную, экологическую и другие виды оценок.

Целевые программы соотносятся с определенными ранее приоритетами развития и вписываются в комплексную программу развития муниципального образования. Такой подход позволяет консолидировать усилия всех участников территориального развития.



Администрацией муниципального образования Пригородный сельсовет утверждаются муниципальные программы сроком действия на 5-6 лет, которые соотносятся с приоритетами развития и вписываются в комплексную программу развития муниципального образования. Такой подход позволяет консолидировать усилия всех участников территориального развития.

Разрабатывается и утверждается прогноз социально-экономического развития муниципального образования Пригородный сельсовет на финансовый год и плановый период. Прогноз основывается на данных социально - экономического развития территории за последний отчетный период, ожидаемых результатов развития экономики и социальной сферы в текущем году.



Привлечение инвестиций

План развития муниципального образования Пригородный сельсовет ориентирован и в дальнейшем на сотрудничество с малым бизнесом. В условиях пандемии малому предпринимательству, наиболее пострадавшему от ограничений из-за коронавирусной инфекции, администрацией МО Пригородный сельсовет были предоставлены льготы по арендной плате.

Также действует положение «О налоговых льготах по местным налогам юридическим лицам и предпринимателям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории

муниципального образования Пригородный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области», утвержденное решением Совета депутатов МО Пригородный сельсовет от 15 марта 2018 г. № 234.

Муниципальные программы

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и увеличения объема привлекаемых на территорию муниципального образования Пригородный сельсовет областных и федеральных средств, создающим условия для повышения качества муниципального управления и бюджетного планирования, являются муниципальные программы.

В рамках муниципальной программы «Комфортная городская среда» благоустроена общественная территория - сквер по ул. Полевой в п. Пригородный.

Реализация муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования Пригородный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» в 2020 году позволила привлечь инвестиции со стороны населения и частного бизнеса и построить важные объекты - Центр культуры, школу в п. Пригородный, сети канализации в п. Пригородный, а также осуществить работы по 4 проектам благоустройства общественных территорий.

Привлечение частных инвестиций в экономику за 2020 год составило 10 530 т.р. План развития муниципального образования Пригородный сельсовет ориентирован и в дальнейшем на сотрудничество с малым бизнесом.

Концессионное соглашение

Важным аспектом стратегии развития муниципального образования является заключение концессионного соглашения. Руководство «Росводоканал Оренбург» (входит в ГК «Росводоканал») и администрация муниципального образования



Пригородный сельсовет Оренбургского района подписали концессионное соглашение в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения поселка Пригородный сроком на 25 лет. Данное соглашение было подписано в рамках реализации государственной политики и стратегии по привлечению частных инвестиций в ЖКХ малых городов в субъектах Российской Федерации.

Поселок Пригородный является одним из первых в Оренбургской области, в котором объекты водоснабжения и водоотведения были переданы на обслуживание частной компании. Все объекты, входящие в состав системы водоснабжения и водоотведения посёлка, в соответствии с соглашением, остаются в собственности муниципального образования.

В рамках реализации подписанного концессионного соглашения планируются мероприятия по реконструкции и модернизации объектов централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения поселка, улучшение качества предоставляемых услуг, снижение аварийности и потерь в сетях. Реализация концессии позволит не только сэкономить бюджетные средства, но и при этом снизить число аварий и претензий потребителей.

Повышение инвестиционной привлекательности

В 2019 – 2020 годах основной акцент социально-экономического развития муниципального образования Пригородный сельсовет сделан на сохранение темпов устойчивого экономического роста, реализацию мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности территории поселения. Основными задачами инвестиционной политики является создание условий для развития инвестиционной деятельности, мобилизации имеющихся ресурсов и привлечение новых вложений.





Так, в 2019 году был построен Сквер по ул. Полевой в рамках реализации национального проекта «Комфортная городская среда» в сумме 7 834,7 тыс. рублей с привлечением средств из федерального и областного бюджетов. Общественная территория находится рядом с МБУ ФОК «Олимпиец» и жилой застройкой в п. Пригородный, что является центром культурного и семейного отдыха.

В 2020 году приоритетным направлением деятельности администрации муниципального образования выступило строительство капитальных объектов и благоустройство общественной территории.



Результаты реализации практики

- 01 Привлечение частных инвестиций в экономику за 2020 год составило 10 530 тыс. рублей.
- 02 Построены важные объекты - Центр культуры, школу в поселке Пригородный, сети канализации в поселке Пригородный, а также осуществить работы по 4 проектам благоустройства общественных территорий.

Управление муниципальными финансами

Основные направления деятельности

Пригородный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области обеспечивает сбалансированность местного бюджета и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размеру дефицита бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципального образования.

В рамках деятельности по управлению бюджетными доходами и расходами первостепенной задачей при формировании и исполнении бюджета муниципального образования Пригородный сельсовет является обеспечение его сбалансированности, достижение которой осуществлялось посредством консервативных подходов к формированию доходов и расходов бюджета.

Реализация бюджетной политики муниципального образования в 2019 и 2020 годах происходила в принципиально разных условиях.

В течение 2019 и начала 2020 года главной задачей основных направлений налоговой и бюджетной политики выступало обеспечение сбалансированности бюджета. Цель реализации налоговой политики муниципального образования - дальнейшее повышение эффективности налоговой системы, повышение эффективности бюджетных расходов.

В начале 2020 года разработана муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования Пригородный сельсовет».



В 2020 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции. В связи с этим экономическая политика в этот период, в первую очередь, ориентирована на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями посредством создания условий для быстрого восстановления экономики с минимальными потерями для потенциала развития, сохранения предсказуемой и устойчивой экономической среды.



Налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет муниципального образования Пригородный сельсовет в сумме 49 519,74 тыс. руб, зафиксировано снижение фактического поступления налоговых доходов на 31% по сравнению с предшествующим годом. Произошло резкое снижение поступлений в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц с доходов в соответствии со статьями 227 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, по земельному налогу с организаций, уменьшилось поступление акцизов по подакцизным товарам.

Муниципальное образование в период с 1 марта 2020 г. по 31 мая 2020 г. предоставило льготную ставку по арендной плате за использование муниципального имущества субъектам малого и среднего предпринимательства, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. На основании этого выпадающие доходы составили 78,8 тыс. рублей.

Целью социального налогового расхода является социальная поддержка населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер. В 2020 году 47 человек воспользовались данной льготой по земельному налогу на территории муниципального образования Пригородный сельсовет.

Важным направлением деятельности органа местного самоуправления в части увеличения доходной части бюджета является работа по снижению недоимки по доходам. Согласно сведениям МИФНС № 7 по Оренбургской области, задолженность населения и организаций перед муниципальным образованием Пригородный сельсовет по налоговым доходам в 2020 году по сравнению с предшествующим снизилась на 2 577 тыс. рублей.

Большую роль в формировании доходной части собственных доходов поселения играют неналоговые доходы. Администрацией муниципального образования Пригородный сельсовет проводится постоянная работа по пополнению доходной части бюджета за счет увеличения доли неналоговых доходов.

Одним из важных направлений деятельности муниципального образования является работа с бесхозяйным имуществом. Все имущество, ранее причисленное к категории бесхозяйного, оформлено в муниципальную собственность и частично реализовано или передано в аренду.



Положительным результатом деятельности муниципального образования по управлению муниципальным долгом является недопущение его образования и отсутствие просроченной кредиторской задолженности по средствам местного бюджета. Так, с 2017 года с банком АО «Оренбург» был заключен муниципальный контракт на оказание финансовых услуг по предоставлению кредита (возобновляемая кредитная линия) с лимитом выдачи в размере 3 700 000 рублей со сроком погашения 3 года с момента предоставления кредита для финансирования дефицита местного бюджета. С 2017 по 2020 годы Администрация муниципального образования Пригородный сельсовет не воспользовалась средствами банка и не привлекала заемных средств.

В целях недопущения образования муниципального долга администрацией муниципального образования Пригородный сельсовет проводятся следующие мероприятия:

- обеспечивается эффективное и целевое использование бюджетных средств;
- производится внешний финансовый контроль по исполнению бюджета;
- обеспечивается погашение текущих долговых обязательств за счет остатков собственных средств без привлечения заемных средств;
- организуется работа по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности, обеспечивается своевременное исполнение долговых обязательств;
- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.



Бюджетный процесс в муниципальном образовании Пригородный сельсовет включает в себя 4 стадии бюджетной деятельности:

- составление проекта бюджета;
- рассмотрение и утверждение бюджета;
- исполнение бюджета;
- составление отчетов об исполнении бюджета и их утверждение.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) и прозрачности бюджетных расходов. В 2020 году согласно заключенному соглашению размещение извещений о закупках со стоимостью контракта более 1 млн. рублей на портале госзакупок осуществляется Государственным казенным учреждением Оренбургской области «Центр организации закупок».

Важным условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте муниципального образования.

Государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» способствует прозрачности и открытости деятельности муниципального образования. При помощи программы повышается качество менеджмента муниципальных органов посредством внедрения информационно-коммуникационных технологий и создания единого информационного пространства в сфере управления муниципальными финансами.



Результаты реализации практики

01

Увеличение поступления доходов в бюджет на 75% по отношению к 2019 году, увеличение и фактических расходов - на 64%.

02

Снижение задолженности населения и организаций перед муниципальным образованием Пригородный сельсовет по налоговым доходам на 4,5 млн. рублей в сравнении с прошлым годом.

03

Расходы бюджета в рамках муниципальных программ за 2020 год составили 188,7 млн. рублей (99,4%).

04

Экономия бюджетных средств в результате применения энергосберегающих светильников до 3 млн рублей в год.





Мелиховское сельское поселение Усть-Донецкого района Ростовской области (5 место)

В рамках II категории (сельские поселения)



Муниципальная экономическая политика

Мероприятия по привлечению инвестиций

Муниципальным образованием успешно реализуется практика по привлечению инвестиций в экономику. Одним из ключевых моментов улучшения инвестиционного климата и привлечения инвестиций является постоянное и эффективное сотрудничество органов власти с бизнес-сообществом, придание работе по реализации инвестиционной политики поселения системного характера.

В рамках работы по созданию режима наибольшего благоприятствования для субъектов инвестиционной деятельности создан Совет по инвестициям при главе Администрации Усть-Донецкого района, осуществляющий контроль формирования и дальнейшего сопровождения инвестиционных проектов. Деятельность Совета по инвестициям обеспечивает баланс соблюдения экономических, социальных и экологических интересов жителей района и устойчивого развития экономики.

На постоянной основе ведется работа по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций, с этой целью был принят ряд мер, а именно:

- проведен анализ инвестиционного потенциала территории муниципального образования;
- частично изменены категории земель муниципального образования (земли сельскохозяйственного назначения были переведены в категорию земель промышленности);
- проведены мероприятия по обеспечению возможности быстрого подключения к инженерным и транспортным коммуникациям.



Вместе с тем, привлечению инвестиций в экономику поселения, также способствовали мероприятия по освобождению от уплаты земельного налога собственников гостиниц и иных имущественных комплексов, развитие инфраструктуры поселения (модернизация дорожного хозяйства, подготовка пляжей).

На территории поселения успешно реализуется проект по созданию и развитию рыбохозяйственного предприятия с применением современных технологий по выращиванию нескольких видов форели и осетров, отмечается положительная динамика в объемах производимой продукции.

Результатом реализации мероприятий по привлечению инвестиций в экономику муниципального образования стало открытие новой базы отдыха на территории поселения и модернизация уже существующих, что позволило создать новые рабочие места, обеспечило развитие малого предпринимательства и как следствие, повысило уровень жизни населения в муниципальном образовании.

Привлечение инвестиций в основном осуществляется на развитие туристической отрасли и созданию необходимой инфраструктуры в этой сфере. Администрацией Мелиховского сельского поселения налажено активное взаимодействие с представителями бизнеса, которые реализуют проекты в области туризма. В целях повышения туристической привлекательности на территории Мелиховского сельского поселения проводится строительство и расширение номерного фонда, оборудуются площадки для размещения торговых точек.





Всего в 2021 году на эти цели будет израсходовано не менее 50 млн. рублей частных инвестиций.

Благодаря участию поселения в национальном проекте «Доступная городская среда» построен сквер на базе Мелиховского культурно-развлекательного центра. Строительство сквера стало новым этапом развития культурно-досуговой и инвестиционной деятельности.



Результаты реализации практики

- 01 Создан Совет по инвестициям, осуществляющий контроль формирования и дальнейшего сопровождения инвестиционных проектов.
- 02 Проведен анализ инвестиционного потенциала территории муниципального образования.
- 03 Реализован проект по созданию и развитию рыбохозяйственного предприятия с применением современных технологий по выращиванию нескольких видов форели и осетров.

Управление муниципальными финансами

Основные направления деятельности

Эффективное управление бюджетными доходами и расходами является первостепенной задачей администрации поселения. При формировании бюджета учитываются источники пополнения бюджета, от наличия данных источников зависит финансовая составляющая.

В целях увеличения поступлений доходов местного бюджета приняты ряд мер:

- проведена оценка эффективности налоговых льгот, в результате которой отменены налоговые льготы мукомольным и хлебопекарным предприятиям;
- выявляются неоформленные жилые помещения с целью привлечения данных объектов в налоговый оборот;
- проводятся мероприятия по легализации теневой занятости;
- создана координационная комиссия.

В целях соблюдения бюджетного законодательства ежемесячно проводится мониторинг текущей дебиторской и кредиторской задолженности с целью проведения мероприятий по сокращению задолженности. Не допускается заключение контрактов сверх лимитов бюджетных средств.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования проводится работа:

- по повышению эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ,
- по увеличению доли программных расходов,



- ежегодно проводится оценка реализации муниципальных программ по итогам которой, в случае получения программой оценки ниже удовлетворительной, может быть принято решение о приостановке, либо корректировке программы.

Соблюдается принцип ненаращивания расходов на аппарат и соблюдения штатной численности Администрации Мелиховского сельского поселения.

Рост налоговых и неналоговых доходов, соблюдение нормативной численности и соответственно сокращение расходной части бюджета. За 2019 год программных расходов составила 99,594.

По итогам оценки реализации муниципальных программ ни одна из них не была признана низкоэффективной.

Также на территории муниципального образования дополнительно реализуется целый ряд мер, направленных на увеличение поступления доходов местного бюджета:

- расширение налогооблагаемой базы (выявляются неоформленные жилые помещения с целью вовлечения данных объектов в налоговый оборот, проводятся мероприятия по легализации теневой занятости);
- проведение координационных советов;
- взаимодействие с налоговой службой;
- работа с налогоплательщиками;
- ежемесячно проводится мониторинг дебиторской и кредиторской задолженности с целью проведения мероприятий по сокращению задолженности;



- не допускается заключение контрактов сверх лимитов бюджетных средств;
- контроль за планированием и исполнением бюджета;
- эффективное управление расходами;
- повышение качества реализации муниципальных программ;
- ежегодная оценка реализации муниципальных программ: по итогам которой может приниматься решение о корректировке или приостановке программы;
- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;
- формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации;
- соблюдение штатной численности и не наращивание расходов на аппарат Администрации Мелиховского сельского поселения.



Результаты реализации практики

01

Рост налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет отмены налоговых льгот мукомольным и хлебопекарным предприятиям.

02

Сокращение расходной части бюджета.

