Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я
Б Е Л Г О Р О Д С К А Я О Б Л А С Т Ь

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ИВНЯНСКИЙ РАЙОН»

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Посёлок Ивня

28 ноября 2019 г. № 381

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ивнянского района и оценки налоговых расходов Ивнянского района

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796-пп «Об общих требованиях и оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Правительства Белгородской области от 5 ноября 2019 года № 468-пп «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Белгородской области и оценки налоговых расходов Белгородской области» администрация Ивянского района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Ивнянского района и оценки налоговых расходов Ивнянского района (прилагается).

2. Отделу по связям с общественностью и СМИ, информационных технологий аппарата главы администрации Ивнянского района (Неустроева Н.А.) обеспечить размещение постановления на официальном сайте администрации Ивнянского района.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на управление финансов и налоговой политики администрации Ивнянского района (Бобылева В.В.).

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

Глава администрации
Ивнянского района **А.Н. Калашников**

Приложение

УТВЕРЖДЕН
постановлением
администрации Ивнянского района
от 28 ноября 2019 года № 381

Порядок формирования перечня налоговых расходов Ивнянского района и оценки налоговых расходов Ивнянского района

I.Общие положения

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Ивнянского района и оценки налоговых расходов Ивнянского района (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов Ивнянского района и оценки налоговых расходов Ивнянского района.

1.2. В целях Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы – выпадающие доходы бюджета Ивнянского муниципального района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддржки в соответствии с целями муниципальных программ Ивнянского муниципального района и (или) целями социально-экономической политики Ивнянского района, не относящихся к муниципальным программам Ивнянского района;

куратор налоговых расходов – орган исполнительной власти местного самоуправления Ивнянского района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Ивнянского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Ивнянского района и (или) целей социально-экономического развития Ивнянского района, не относящихся к муниципальным программам Ивнянского района;

нормативные характеристики налоговых расходов Ивнянского района – сведения о положениях нормативных правовых актов Ивнянского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), о наименованиях налогов, по которым установлены льготы, о категориях налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к Порядку;

оценка налоговых расходов Ивнянского района – комплекс мероприятий по оценке объёмов налоговых расходов Ивнянского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщиками, а также по оценке эффективности налоговых расходов Ивнянского района;

оценка объёмов налоговых расходов Ивнянского района – определение объёмов выпадающих доходов бюджета муниципального района «Ивнянский район», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Ивнянского района – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления льгот, исходя из целевых характеристик налогового расхода Ивнянского района;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Ивнянского района в соответствии с целями муниципальных программ Ивнянского района, структурных элементов муниципальных программ Ивнянского района и (или) целями социально-экономического развития Ивнянского района, не относящимися к муниципальным программам Ивнянского района, а также о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы Ивнянского района – целевая категория налоговых расходов Ивнянского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Ивнянского района – целевая категория налоговых расходов Ивнянского района, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального района «Ивнянский район»;

технические налоговые расходы Ивнянского района – целевая категория налоговых расходов Ивнянского района, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объёме или частично за счёт бюджета муниципального района «Ивнянский район»;

фискальные характеристики налоговых расходов Ивнянского района – сведения об объёме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объёме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Ивнянского района, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку;

целевые характеристики налогового расхода Ивнянского района – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку.

1.3.Отнесение налоговых расходов Ивнянского района к муниципальным программам Ивнянского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Ивнянского района, структурных элементов муниципальных программ Ивнянского района и (или) целей социально-экономического развития Ивнянского района, не относящихся к муниципальным программам Ивнянского района.

1.4. В целях оценки налоговых расходов:

1.4.1.Управление финансов и налоговой политики администрации Ивнянского района (далее – Управление):

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.4.2.Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №2 по Белгородской области формирует и представляет в Управление в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода и сведения о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой.

14.3.Кураторы налоговых расходов:

а) осуществляют распределение налоговых расходов по муниципальным программам Ивнянского района, их структурным элементам, а также целям социально-экономического развития Ивнянского района, не относящимся к муниципальным программам Ивнянского района;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и результаты оценки направляют в Управление.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов Ивнянского района

2.1.Проект перечня налоговых расходов Ивнянского района на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается Управлением и в срок до 1 сентября текущего финансового года направляется кураторам налоговых расходов для распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Ивнянского района, структурных элементов муниципальных программ Ивнянского района и (или) целями социально-экономического развития Ивнянского района, не относящимися к муниципальным программам Ивнянского района.

2.2.Кураторы налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов и до 1октября направляют согласованный перечень в Управление.

В случае наличия замечаний или предложений по изменению куратора налогового расхода, такие замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляются в Управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в управление в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

2.3.Перечень налоговых расходов Ивнянского района размещается на официальном сайте администрации района до 1 декабря.

2.4.В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов Ивнянского района, внесения изменений в перечень муниципальных программ Ивнянского района, изменения полномочий органов исполнительной власти Ивнянского района, затрагивающих перечень налоговых расходов Ивнянского района, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10

(десяти) рабочих дней с даты изменений направляют в Управление информацию для уточнения перечня налоговых расходов Ивнянского района.

Управление вносит соответствующие изменения и размещает уточнённый перечень налоговых расходов Ивнянского района на официальном сайте администрации района в сети Интернет в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты получения указанной информации.

III. Порядок оценки налоговых расходов Ивнянского района

3.1.В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Ивнянского района:

3.1.1. Управление до 1 февраля направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы №2 по Белгородской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Ивнянского района, в том числе действовавших в отчётном году, предшествующем отчётному финансовому году.

3.1.2. Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №2 по Белгородской области направляет в Управление:

а) до 1 апреля – сведения за год, предшествующий отчётному году, а также в случае необходимости уточнённые данные за иные отчётные периоды с учётом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Ивнянского района по каждому налоговому расходу;

сведения об объёмах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в консолидированный бюджет района по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

б) до 15 июля – сведения об объёме льгот за отчётный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, обусловленным льготами по земельному налогу организаций, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы в отчётном году.

3.2Информация Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №2 по Белгородской области, представленная в рамках Порядка в Управление, направляется в 5-ти дневный срок кураторам налоговых расходов для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

3.3.Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком с соблюдением требований, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», и Порядком.

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а)оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

3.4.Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Ивнянского района, структурным элементам муниципальных программ Ивнянского района и (или) целям социально-экономического развития Ивнянского района, не относящимся к муниципальным программам Ивнянского района;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-лений период.

3.5.В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.4 раздела III Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в Управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.6.В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Ивнянского района и (или) целей социально-экономического развития Ивнянского района, не относящихся к муниципальным программам Ивнянского района, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ивнянского района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Ивнянского района и (или) целей социально-экономического развития Ивнянского района, не относящихся к муниципальным программам Ивнянского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

3.7.Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.7.1.В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Ивнянского района и (или) целей социально-экономического развития Ивнянского района, не относящихся к муниципальным программам Ивнянского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Ивнянского района.

3.7.2.Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального района «Ивнянский район» в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Ивнянского района и (или) целей социально-экономического развития Ивнянского района, не относящихся к муниципальным программам Ивнянского района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Ивнянского

района и (или) целей социально-экономического развития Ивнянского района, не относящихся к муниципальным программам Ивнянского района, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета муниципального района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.7.3.В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Ивнянского района и (или) целей социально-экономического развития Ивнянского района, не относящихся к муниципальным программам Ивнянского района, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального района «Ивнянский район»;

б)предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в)совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8.В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по земельному налогу организаций наряду со сравнительным анализом, указанным в подпункте 3.7.1 пункта 3.7 раздела III Порядка, рекомендуется рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 3.9 раздела III Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Ивнянского района.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E=\sum_{i=1}^{5}\sum_{j=1}^{m_i}\frac{N_{ij}-B_{oj}\times(1+g_i)}{(1+r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Ивнянского района j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района плательщиками, учитываются начисления по земельному налогу организаций, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции).

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет района, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года, определенный Министерством финансов Российской Федерации;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Ивнянского района, рассчитываемая по формуле:

$$r = iинф + p + c,$$

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период, принимается равной 1 проценту.

3.10. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

$$Boj = Noj + Loj,$$

где:

Noj - объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет района j-м плательщиком в базовом году;

Loj - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.11.По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Ивнянского района и (или) целей социально-экономического развития Ивнянского района, не относящихся к муниципальным программам Ивнянского района, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Ивнянского района и (или) целей социально-экономического развития Ивнянского района, не относящихся к муниципальным программам Ивнянского района, и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки (с отражением показателей, указанных в приложении к Порядку) с приложением аналитической записки по проведенным расчетам и рекомендаций по результатам оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Управление в срок до 20 мая текущего финансового года.

На основе представленных кураторами налоговых расходов Ивнянского района данных Управление обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и до 1 июня формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов.

3.12.Результаты оценки налоговых расходов Ивнянского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивнянского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Ивнянского района.

3.13. Результаты оценки эффективности налоговых расходов направляются главе администрации Ивнянского района и размещаются на официальном сайте администрации района в сети Интернет.

Приложение
к Порядку формирования перечня налоговых расходов Ивнянского района и оценки налоговых расходов Ивнянского района

Перечень
показателей для проведения оценки налоговых расходов Ивнянского района

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
I. Нормативные характеристики налоговых расходов Ивнянского района		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами Ивнянского района (далее - НПА района)	Данные Управления
1.2.	НПА района, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее - налоговые льготы)	Данные Управления
1.3.	Условия предоставления налоговых льгот	Данные Управления
1.4.	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы	Данные Управления
1.5.	Дата вступления в силу положений НПА района, устанавливающих налоговые льготы	Данные Управления
1.6.	Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленного НПА района	Данные Управления
1.7.	Период действия налоговых льгот, предоставленных НПА района	Данные Управления
1.8.	Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная НПА района	Данные Управления
II. Целевые характеристики налоговых расходов Ивнянского района		
2.1.	Наименование налоговых льгот	Данные Управления

2.2.	Целевая категория налогового расхода Ивнянского района	Данные Управления
2.3.	Цели предоставления налоговых льгот, установленных НПА района	Кураторы налоговых расходов
2.4.	Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Данные Управления
2.5.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы	Данные Управления
2.6.	Наименование муниципальной программы Ивнянского района (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.7.	Наименования структурных элементов муниципальной программы Ивнянского района, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	Кураторы налоговых расходов
2.8.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Ивнянского района и ее структурных элементов	Кураторы налоговых расходов
2.9.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы Ивнянского района и ее структурных элементов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период	Кураторы налоговых расходов
III. Фискальные характеристики налогового расхода Ивнянского района		
3.1.	Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с НПА района, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	МИ ФНС России №2 по Белгородской области
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной	Кураторы налоговых расходов

	финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	
3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, освобождения и иной преференции (единиц)	МИ ФНС России №2 по Белгородской области
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Ивнянского района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные НПА (тыс. рублей)	МИ ФНС России №2 по Белгородской области
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Ивнянского района налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	МИ ФНС России №2 по Белгородской области
3.6.	Результат оценки эффективности налогового расхода	Кураторы налоговых расходов