Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я
Б Е Л Г О Р О Д С К А Я О Б Л А С Т Ь

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ИВНЯНСКИЙ РАЙОН»

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

Посёлок Ивня

4 декабря 2020 г. № 863-р

Об утверждении методических рекомендаций проведения оценки эффективности предоставления имущественных льгот при распоряжении объектами муниципальной собственности

В соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Муниципального совета муниципального района «Ивнянский район» от 29 мая 2012 года № 32/279 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Ивнянского района», решением Муниципального совета муниципального района «Ивнянский район» от 25 июля 2012 года № 33/289 «Об утверждении Положения о предоставлении имущества, находящегося в муниципальной собственности Ивнянского района по договорам, предусматривающим переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества», в рамках реализации проекта «Внедрение системы оценки эффективности предоставления имущественных льгот при распоряжении объектами государственной и муниципальной собственности»:

1. Создать муниципальную комиссию по оценке эффективности предоставления имущественных льгот при распоряжении объектами муниципальной собственности Ивнянского района (далее – муниципальная комиссия) и утвердить ее состав (приложение № 1).

2. Утвердить методические рекомендации проведения оценки эффективности предоставления имущественных льгот при распоряжении объектами муниципальной собственности Ивнянского района (приложение № 2).

3. Отделу по связям с общественностью и СМИ, информационных технологий аппарата главы администрации Ивнянского района (Позднякова Н.А.) обеспечить размещение данного распоряжения на официальном сайте администрации Ивнянского района.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на первого заместителя главы администрации Ивнянского района по экономическому развитию (Родионова Л.А.).

Глава администрации
Ивнянского района **А.Н. Калашников**

Приложение №1

УТВЕРЖДЁН
распоряжением администрации
Ивнянского района
от 04.12. 2020 г. № 863-р

Состав муниципальной комиссии по оценке эффективности предоставления имущественных льгот при распоряжении объектами муниципальной собственности Ивнянского района

Родионова Лариса Анатольевна	- первый заместитель главы администрации Ивнянского района по экономическому развитию, председатель комиссии
Беседина Татьяна Геннадьевна	- главный специалист по управлению муниципальным имуществом отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Ивнянского района, секретарь комиссии

Члены комиссии:

Бобылева Виктория Вячеславовна	- заместитель главы администрации Ивнянского района по финансам и налоговой политике – начальник управления финансов и налоговой политики администрации Ивнянского района
Заец Олег Сергеевич	- заместитель начальника юридического отдела аппарата главы администрации Ивнянского района
Селиванова Наталья Ивановна	- начальник отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Ивнянского района
Черкашина Анжелика Петровна	- заместитель начальника отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Ивнянского района

Приложение №2

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением администрации
Ивнянского района
от 04.12. 2020 г. № 863-р

Методические рекомендации проведения оценки эффективности предоставления имущественных льгот при распоряжении объектами муниципальной собственности Ивнянского района

1. Общие положения

1. Методические рекомендации проведения оценки эффективности предоставления имущественных льгот при распоряжении объектами муниципальной собственности (далее – методические рекомендации) определяют правила предоставления имущественных льгот с учетом оценки эффективности их предоставления. Применение настоящих методических рекомендаций позволит обеспечить регулярную оценку планируемых и фактических результатов предоставления имущественных льгот.

Оценка эффективности имущественных льгот при распоряжении объектами муниципальной собственности производится в целях оптимизации перечня действующих имущественных льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления имущественных льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме имущественных льгот, сокращения потерь местного бюджета.

2. Настоящие методические рекомендации распространяются на предоставленные имущественные льготы, а также планируемые к предоставлению имущественные льготы при распоряжении объектами муниципальной собственности (далее – имущественные льготы).

3. В настоящих методических рекомендациях используются следующие основные понятия и термины:

имущественная льгота – предоставляемое отдельным категориям пользователей муниципального имущества преимущество по сравнению с другими пользователями, включая предоставление имущества в пользование без проведения торгов, и (или) в безвозмездное пользование;

оценка эффективности – анализ влияния результатов предоставления имущественных льгот отдельным пользователям на показатели бюджетной и социальной эффективности развития Ивнянского района;

- бюджетная эффективность – оценка результата хозяйственной деятельности пользователя имущества, которым предоставлены имущественные льготы с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета;

- социальная эффективность – социальные последствия имущественных льгот, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью имущественной льготы деятельности лица, в чьем пользовании находится муниципальное имущество, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышения социальной защищенности населения Ивнянского района (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, формирование льготных условий для оплаты услуг незащищенным слоям населения, улучшение экологической обстановки и другие).

4. Основными целями предоставления имущественных льгот являются:

- стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий по выпуску необходимой населению Ивнянского района продукции (товаров, услуг) и реализацию программ социально-экономического развития Ивнянского района;

- создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной и инновационной деятельности в Ивнянском районе;

- оказание экономической поддержки организациям в решении приоритетных для Ивнянского района социальных задач.

II. Виды льгот и условия их предоставления

1. Имущественные льготы предоставляются на основании решений Муниципального совета Ивнянского района или распоряжения администрации Ивнянского района в соответствии с разграничениями полномочий, утвержденными нормативными правовыми актами.

2. Могут быть установлены следующие виды имущественных льгот:

- предоставление имущества, находящегося в муниципальной собственности, в безвозмездное пользование;

- предоставление имущества, находящегося в муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов.

Порядок и условия предоставления имущества, находящегося в муниципальной собственности Ивнянского района, на льготных условиях осуществляется в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Муниципального совета муниципального района «Ивнянский район» от 29 мая 2012 года № 32/279 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Ивнянского района», решением Муниципального совета муниципального района «Ивнянский район» от 25 июля 2012 года № 33/289 «Об утверждении Положения о предоставлении имущества, находящегося

в муниципальной собственности Ивнянского района по договорам, предусматривающим переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества».

3. При рассмотрении предложений о предоставлении имущественных льгот в обязательном порядке проводится оценка эффективности имущественных льгот в соответствии с настоящими методическими рекомендациями. В целях обеспечения эффективности предоставления имущественных льгот (их пролонгация) при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности не осуществляется.

III.Порядок оценки эффективности предоставления имущественных льгот.

1. Объектом оценки является бюджетная и социальная эффективность от предоставления имущественных льгот в отношении переданного в пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности.

2. Оценка производится муниципальной комиссией об оценке эффективности предоставления имущественных льгот.

3. Оценка эффективности имущественных льгот производится в следующие сроки:

- по планируемым к предоставлению имущественным льготам – в течение месяца со дня поступления обращения о предоставлении имущественных льгот;

- по предоставленным имущественным льготам по состоянию на конец отчетного года – в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.

4. При проведении оценки эффективности имущественных льгот используются следующие показатели:

№ п/п	Показатель	Макси-мальный балл	Присвоение баллов
По критерию «Содержание и результаты деятельности получателя имущественной льготы за последние три года»			
1	Количество полных лет, прошедших со дня государственной регистрации организации (при создании)	5	до одного года – 0 баллов; от 1 года до 3-х лет – 2 балла; более 3-х лет – 5 баллов
2	Отсутствие (на дату обращения/конец отчетного периода) просроченной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и (или) государственные	3	наличие задолженности – 0 баллов; отсутствие задолженности – 3 балла

	внебюджетные фонды за прошедший календарный год		
3	Среднегодовая численность сотрудников за последние три года	5	до 3 человек – 0 баллов; от 3 до 15 человек – 2 балла; более 15 человек – 5 баллов
4	Конкретность и социальная значимость результатов деятельности получателя льгот за последние 3 года (результативность деятельности	15	отсутствие участия в социальных мероприятиях - 0 баллов; участие в социальных мероприятиях – 5 баллов; организация и проведение социальных мероприятий – 10 баллов; получение грантов на социальные мероприятия – 15 баллов
По критерию «Потребность получателя льготы в предоставлении здания, сооружения, нежилого помещения или иного имущества в безвозмездное пользование или в аренду»			
5	Соотношение средней численности сотрудников за последний год к площади испрашиваемого здания, сооружения или нежилого помещения	5	более 25 кв.м. на 1 человека – 0 баллов; от 9 до 25 кв.м. на 1 человека – 5 баллов; менее 9 кв.м. на 1 человека – 1 балл
6	Соотношение площади испрашиваемого здания, сооружения или нежилого помещения к средней площади нежилых помещений, находящихся и находившихся во владении и (или) в пользовании организации за последние пять лет	5	более 2 и при отсутствии нежилых помещений во владении и (или) в пользование – 0 баллов; от 0,5 до 2 – 5 баллов; менее 0,5, но более 0,1 – 1 балл; менее 0,1 – 0 баллов
7	Соотношение размера годовой арендной платы за испрашиваемое здание, сооружение или нежилое помещение (на основании отчета об оценке рыночной арендной платы), к среднегодовому объему денежных средств,	5	более 1 и при отсутствии денежных средств – 0 баллов; от 0,5 до 1 – 1 балл; менее 0,5, но более 0,2 – 2 балла; от 0,05 до 0,2 – 3 балла; менее 0,05, но более 0,005 – 5 баллов; менее 0,005 – 0 баллов

	использованных организацией на осуществление деятельности за последние три года		
8	Содержание деятельности организации и его соответствие видам деятельности, для осуществления которых испрашивается помещение	10	соответствует -10 баллов; не соответствует – 0 баллов
9	Наличие организации в реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг	3	отсутствие в реестре – 0 баллов; наличие в реестре – 3 балла

5. Оценка эффективности имущественных льгот производится муниципальной комиссией в 4 этапа.

6. На первом этапе производится инвентаризация имущественных льгот. По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных имущественных льгот. Ведение реестра осуществляется по форме, согласно приложению 1 к настоящим методическим рекомендациям. При предоставлении новых имущественных льгот, отмене льгот или изменении содержания льготы в реестр вносятся соответствующие поправки.

7. На втором этапе определяются потери (суммы недополученных доходов) местного бюджета, обусловленные предоставлением имущественных льгот.

8. Сводная оценка потерь бюджета при использовании имущественных льгот осуществляется по форме, согласно приложению 2 к настоящим методическим рекомендациям.

9. На третьем этапе производится оценка социальной эффективности предоставления имущественных льгот.

Социальная эффективность предоставления имущественных льгот признается положительной в случае достижения социально значимого эффекта в результате реализации пользователем имущества мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения Ивнянского района.

Социальная эффективность имущественных льгот для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, признается положительной в случае предоставления ими услуг, работ, товаров категориям населения Ивнянского района, нуждающимся в оказании мер социальной поддержки, а также создания (сохранения) рабочих мест.

Социальная эффективность имущественных льгот для организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых не связана с оказанием услуг населению, признается положительной в случае создания (сохранения) рабочих мест и роста среднемесячной заработной платы

работников списочного состава, превышающего запланированный уровень инфляции на плановый период.

10. На четвертом этапе проводится оценка эффективности имущественных льгот путем бальной оценки деятельности получателя льготы, согласно критериям, установленным пунктом 4 раздела 3 настоящих методических рекомендаций.

Оценка эффективности имущественных льгот при количестве баллов более 45 означает высокую эффективность оцениваемых имущественных льгот.

Получение (планирование) меньшей эффективности от предоставления имущественных льгот означает низкую эффективность имущественных льгот.

11. При выявлении фактов низкой эффективности имущественных льгот имущественные льготы не устанавливаются, а установленные подлежат отмене.

Исключение может быть сделано отдельным видам деятельности, определенным программой социально – экономического развития Ивнянского района.

IV. Применение результатов оценки эффективности предоставления имущественных льгот

1. По результатам проведения оценки уполномоченным органом составляется аналитическая записка, которая представляется:

- по имущественным льготам за истекший финансовый год – в срок до 31 мая года, следующего за отчетным;
- по планируемым к предоставлению имущественным льготам – в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении имущественных льгот.

2. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности имущественных льгот за истекший финансовый год должна содержать:

- полный перечень предоставления имущественных льгот;
- полную информацию о потерях местного бюджета (планируемых и фактических) по причине предоставления льгот;
- сведения о бюджетной и социальной эффективности действующих имущественных льгот в динамике (не менее 3-х лет);
- предложения по сохранению, корректировке или отмене имущественных льгот в зависимости от результатов оценки эффективности.

3. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности планируемых к предоставлению имущественных льгот должна содержать:

- полную информацию о прогнозируемых потерях местного бюджета в случае принятия решения о предоставлении льгот;
- прогноз бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению имущественных льгот в динамике по годам на среднесрочную перспективу (не менее 3-х лет или срок предоставления имущественной льготы).

4. Результаты оценки эффективности имущественных льгот используются для:

- прогноза поступления неналоговых доходов в доход местного бюджета на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу;
- своевременного принятия мер по отмене неэффективных имущественных льгот.

V. Мониторинг результатов оценки эффективности предоставления имущественных льгот

1. Регулярность проведения оценки эффективности имущественных льгот обеспечивается постоянно действующей системой их мониторинга муниципальной комиссией. В процессе мониторинга ведется реестр имущественных льгот по установленной форме и в установленные сроки.

2. В процессе мониторинга муниципальная комиссия может направлять дополнительные запросы получателям имущественных льгот для получения информации по следующим показателям:

- фонд оплаты труда на начало и конец отчетного периода;
- стоимость основных фондов на начало и конец отчетного периода;
- сумма начисленных налогов в бюджет Ивнянского района;
- сумма уплаченных налогов в бюджет Ивнянского района;
- сумма задолженности по уплате налогов в бюджет разных уровней;
- использование средств, высвободившихся в результате предоставления имущественных льгот или полученных налогоплательщиками в счет имущественных льгот, строго по целевому назначению;
- иные сведения, необходимые для оценки эффективности имущественных льгот.

3. В целях проведения мониторинга оценки имущественных льгот получатели имущественных льгот – объекты мониторинга в обязательном порядке представляют в муниципальную комиссию ответы на запросы в установленные сроки.

4. Полученная информация используется муниципальной комиссией для проведения оценки эффективности фактически предоставленных имущественных льгот отдельным категориям налогоплательщиков.

Приложение № 1
к методическим рекомендациям
проведения оценки эффективности
предоставления имущественных
льгот при распоряжении объектами
муниципальной собственности
Ивнянского района

Реестр предоставленных имущественных льгот

№ п/п	Наименование получателя имущественных льгот	Вид имущества	Условия предоставления	Нормативный правовой акт
1	2	3	4	5

Приложение № 2
к методическим рекомендациям
проведения оценки эффективности
предоставления имущественных
льгот при распоряжении объектами
муниципальной собственности
Ивнянского района

Сводная оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) имущественных льгот

№ п/п	Наименование категории получателя имущественной поддержки	Сумма потерь бюджета по годам (не менее трех лет)	Сумма бюджетной (социальной) эффективности по годам (не менее трех лет)	Оценка эффективности имущественных льгот по годам (не менее трех лет)
1	2	3	4	5